ПОСТУПЛЕНІЕ

ОБЫКНОВЕННЫХЪ ГОСУДАРСТВЕННЫХЪ ДОХОДОВЪ

ЗА ПЯТИЛѢТІЕ 1887—1891 ГГ.

ВЪ СРАВНЕНІИ СЪ СМѢТНЫМИ ЗА ТОЖЕ ВРЕМЯ НАЗНАЧЕНІЯМИ.

Краткія соображенія къ исчисленію государственныхъ доходовъ на 1894 г.

В. Н. Коковцова.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.
1893.



ВЪ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТИПОГРАФІИ.

Въ основаніе исчисленія доходовъ по государственной росписи Департаментомъ Государственной Экономіи принимаются обыкновенно свѣдѣнія о дѣйствительномъ поступленіи ихъ за предшествующія 3-хъ—5-тилѣтія, съ оцѣнкою этихъ свѣдѣній, согласно имѣющимся въ виду общимъ соображеніямъ объ экономическомъ положеніи страны, какъ такомъ обстоятельствѣ, которое должно вліять въ сторону повышенія или пониженія доходовъ, по сравненію съ ариѳметическимъ выводомъ изъ данныхъ предшествующаго времени.

Въ этомъ отношеніи успѣли уже выработаться нѣкоторые общіе пріемы, освященные многолѣтнею практикою. Исчисленіе доходовъ подчиняется особой осмотрительности и цифры поступленій по отдѣльнымъ статьямъ заносятся въ государственную роспись въ большей части случаевъ подъ вліяніемъ самой осторожной оцѣнки основаній, вліяющихъ на увеличеніе доходовъ, и, напротивъ того, обстоятельствамъ, могущимъ задержать поступленіе доходовъ, придается всегда самое серьезное значеніе.

Благодаря этому пріему, дѣйствительное поступленіе государственныхъ доходовъ въ пятилѣтіе 1887—1891 гг., за исключеніемъ одного лишь 1891 года, постоянно шло *впереди* исчисленій росписи и вмѣстѣ съ мѣрами, принятыми къ ограниченію государственныхъ расходовъ предѣлами назначенія по росписи, привело къ тому накопленію свободныхъ рессурсовъ государственнаго казначейства, которое дало Правительству возможность оказать щедрую помощь населенію, испытавшему на себѣ бѣдствія неурожая 1891 г., не прибѣгая къ экстраординарнымъ способамъ изысканія денежныхъ средствъ.

Въ виду этого, обозрѣніе, хотя бы въ самой краткой формѣ, дѣйствительнаго поступленія обыкновенныхъ государственныхъ доходовъ, въ сравненіи съ исчисленіемъ ихъ по росписямъ за истекшее 5-ти-лѣтіе, представляется, быть можетъ, не лишеннымъ нѣкотораго интереса и для ближайшаго будущаго, въ особенности въ виду того, что къ началу 1892 года свободная наличность государственнаго казначейства оказалась почти исчерпанною, для увеличенія бюджетныхъ рессурсовъ на нынѣшній годъ, представилось необходимымъ прибѣгнуть къ возвышенію нѣкоторыхъ видовъ обложенія, и предусматриваемое Министерствомъ Финан-

1

совъ расширеніе государственныхъ потребностей можетъ повести къ дальнѣйшему изысканію новыхъ источниковъ доходовъ.

Такой сравнительный обзоръ въ связи съ имѣющимися уже въ настоящее время данными за 1892 г. и государственною росписью на 1893 годъ, могъ бы даже послужить отчасти къ уясненію размѣровъ поступленій доходовъ въ предстоящемъ 1894 году и тѣмъ способствовать къ нѣкоторому облегченію подготовительныхъ работъ по разсмотрѣнію смѣтныхъ исчисленій на этотъ годъ.

Поступленіе обыкновенныхъ государственныхъ доходовъ въ 1887—1891 годахъ, по сравненію съ назначеніями по росписямъ, представляется въ общихъ итогахъ въ слѣдующемъ видѣ:

	Исчислено по росписи:	Дѣйствительно поступило:
въ 1887 году.	796.368.844 р.	829.661.423 р.
— 1888 —	854.357.215 —	898.531.924 —
— 1889 —	865.462.965 —	927.035.439 —
— 1890 —	891.491.308 —	943.685.770 —
— 1891 —	900.757.570 —	891.594.321 —

т. е. дѣйствительное поступленіе превысило исчисленіе по росписи:

въ 1887 году на	33.292.579 р.	или на 4,2%
— 1888 — —	44.174.709 —	— — 5,1%
— 1889 — —	61.572.474 —	— — 7,1%
— 1890 — —	52.194.462 —	— — 5,9%

а всего въ 4 года—на 191.234.224 р. и, напротивъ того, не достигло назначенія росписи въ 1891 году на 9.163.248 р. или на 1%; за вычетомъ этого недопоступленія, сумма дѣйствительнаго поступленія доходовъ превысила смѣтныя ожиданія въ пятилѣтіе 1887—1891 гг. на 182.070.976 р.—что составляетъ въ общей совокупности всѣхъ доходовъ, занесенныхъ въ росписи за тотъ же пятилѣтній періодъ (4.308.437.902 р.),—4,3%; за исключеніемъ же 1891 года, который едвали можетъ быть принимаемъ въ сравненіе по небывалому раз-

мѣру постигшаго Россію экономическаго кризиса, это превышеніе (191.234.224 р.) составляетъ въ среднемъ 5,6% всей совокупности государственныхъ доходовъ, исчисленныхъ по росписямъ 1887—1890 годовъ.

По отдѣльнымъ статьямъ нашего бюджета превышеніе это распредѣляется не вполнѣ равномѣрно и въ то время какъ одни доходы даютъ высшія противу назначеній по росписи цифры поступленій, по другимъ оказываются, наоборотъ, болѣе или менѣе значительные недоборы.

Такъ *въ 1887 году* по 25-ти параграфамъ бюджета превышеніе поступленія достигло 56.637.602 р. и напротивъ того по 9-ти параграфамъ образовался недоборъ въ 23.345.022 р.;

въ 1888 году—по 27-ми параграфамъ поступленіе превысило на 56.100.816 р. и по 10-ти параграфамъ не допоступило 11.926.106 р.;

въ 1889 году образовалось по 29-ти параграфамъ превышеніе на сумму—71.133.457 р. и недоборъ по 8-ми параграфамъ на 9.560.983 р.;

въ 1890 году по 26 параграфамъ поступленіе превысило исчисленіе росписи на 65.302.903 р. и по 11-ти не допоступило доходовъ на 13.108.441 р.

и даже въ 1891 году, когда, какъ выше указано, общее поступленіе всѣхъ государственныхъ доходовъ было ниже исчисленія по росписи на 9.163.248 р., по 28-ми параграфамъ образовалось превышеніе на 36.135.332 р., тогда какъ по 11-ти подраздѣленіямъ недоборъ въ доходахъ равнялся 45.298.581 р.

Опредѣленные въ процентномъ отношеніи къ итогу всѣхъ государственныхъ доходовъ, занесенныхъ въ роспись, общее превышеніе въ доходахъ, равно какъ и общій ихъ недоборъ составляютъ:

	превышеніе	недоборъ
въ 1887 году	7,1%	2,9%
— 1888 —	6,6%	1,5%
— 1889 —	8,2%	1,1%
— 1890 —	7,3%	1,4%
— 1891 —	4, %	5 %

Тѣмъ не менѣе, сопоставленіе свѣдѣній о дѣйствительномъ поступленіи государственныхъ доходовъ сравнительно съ исчисленіемъ ихъ по росписямъ даетъ полное основаніе заключить, что недопоступленіе доходовъ составляетъ скорѣе исключеніе, тогда какъ превышеніе ихъ имѣетъ

за многіе годы значеніе болѣе или менѣе *общаго правила*, предоставляющаго возможность сдѣлать нѣкоторые общіе выводы относительно нашего доходнаго бюджета.

Къ такому заключенію приводятъ не только указанныя выше общія цифры превышенія и недобора, но и сопоставленіе между собою отдѣльныхъ статей государственной росписи за истекшее пятилѣтіе.

Оставляя въ этомъ отношеніи въ сторонѣ такія второстепенныя поступленія, которыя не имѣютъ существеннаго вліянія на бюджетъ и колебанія по коимъ не могутъ сколько нибудь чувствительнымъ образомъ отражаться на общемъ состояніи государственныхъ финансовъ,—необходимо разсмотрѣть прежде всего *какіе именно государственные доходы не достигли, за минувшее пятилѣтіе, въ своемъ дѣйствительномъ поступленіи смѣтныхъ ожиданій.*

Въ 1887 году—общій недоборъ въ 23.345.022 р. распредѣляется по слѣдующимъ главнымъ статьямъ росписи:

На первомъ мѣстѣ стоитъ, по величинѣ недопоступленія, *таможенный доходъ*, недоборъ по коему составляетъ въ округленной цифрѣ. . . . . 8.219.000 р.

за нимъ, въ порядкѣ постепеннаго пониженія, слѣдуютъ:

выкупные платежи съ государственныхъ крестьянъ. 7.395.000 —
прибыли отъ принадлежащихъ казнѣ капиталовъ . . . 5.140.000 —
выкупные платежи съ бывшихъ помѣщичьихъ крестьянъ . . . . 1.458.000 —
сборъ съ пассажировъ на желѣзныхъ дорогахъ . . . . 355.000 —
и доходъ отъ продажи казенныхъ недвижимыхъ имуществъ . . . . 262.000 —

Въ 1888 году изъ общаго недобора въ 11.926.000 р. наиболѣе значительныя суммы, а именно 4.245.000 р. или свыше 33%, приходятся на долю *выкупныхъ платежей* съ бывшихъ государственныхъ крестьянъ; затѣмъ, по раздѣлу *податей съ поземельныхъ налоговъ* не допоступило противъ росписи—2.639.000 р., причемъ наиболѣе значительная часть этого недобора падаетъ на государственный поземельный налогъ (476.000 р.), налогъ съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ, посадахъ и мѣстечкахъ (527.000 р.), оброчную подать въ Сибири (560.000 р.), налогъ съ мусульманскаго населенія Закавказья, взамѣнъ исполненія воинской повинности (225.000 р.), подушную подать въ Сибири съ бывшихъ государственныхъ крестьянъ (263.000 р.) и процентный сборъ съ

недвижимыхъ имуществъ лицъ польскаго происхожденія въ Западномъ краѣ (259.800 р.);

по статьѣ *пособій государственному казначейству* образовался недоборъ въ . . . . 1.731.000 р.
доходовъ разнаго рода не допоступило . . . . 1.529.000 —
возврата ссудъ . . . . 747.000 —
горной подати . . . . 223.000 —
и *выкупныхъ платежей съ бывшихъ помѣщичьихъ крестьянъ* . . . . 177.600 —

При этомъ слѣдуетъ имѣть въ виду, что недоборъ 1888 г. обусловливается не соображеніями экономическаго свойства, а главнымъ образомъ тѣмъ, что въ этомъ году послѣдовала отмѣна дѣйствія льготнаго срока для поступленія государственныхъ доходовъ, вслѣдствіе чего всѣ доходы, исчисленные въ росписи по выводу дѣйствительнаго поступленія ихъ за прежнее время при дѣйствіи льготнаго срока, зачислены въ отчетѣ Государственнаго Контроля по ихъ дѣйствительному поступленію лишь по 1 Января 1889 г., а поступленія льготнаго срока, оклада 1888 г., присоединены къ 1889 г. Съ полнымъ основаніемъ слѣдуетъ допустить, что при благопріятныхъ экономическихъ условіяхъ 1888 г. образовавшійся по нѣкоторымъ статьямъ недоборъ въ 11.900.000 р. не произошелъ бы вовсе при сохраненіи прежнихъ условій кассоваго счетоводства, а вслѣдствіе этого не произошло бы также вѣроятно и того рѣзкаго возвышенія въ доходахъ 1889 г., которое нѣсколько нарушило послѣдовательность въ возрастаніи общаго превышенія противу смѣтныхъ ожиданій и повлекло затѣмъ пониженіе въ этомъ возрастаніи за 1890 г. Безъ этого основанія, исключительно счетоводственнаго значенія, превышеніе дѣйствительнаго поступленія противъ ожидавшагося въ 1888 г. приблизилось бы къ тѣмъ 6%—6,5% общаго итога росписи, которые составляютъ, какъ уже выше указано, средній за четырехлѣтіе размѣръ этого превышенія.

Въ 1889 году общій недоборъ въ доходахъ по росписи достигъ наименьшей за все пятилѣтіе суммы—9.500.000 р., составивъ лишь 1,1% общей совокупности всего бюджета, и распредѣлился, главнымъ образомъ, между 4 статьями:

выкупныхъ платежей съ бывшихъ государственныхъ крестьянъ, занесенныхъ, какъ и во всѣ предыдущіе годы, не по среднему выводу дѣйствительнаго ихъ поступленія, а въ размѣрѣ оклада,—поступило противъ ожиданій менѣе на 4.177.000 р.,—какъ видно изъ отчета Государственнаго Контроля главнымъ образомъ по причинѣ недорода хлѣбовъ,

постигшаго въ томъ году губерніи: Самарскую, Тамбовскую, Оренбургскую и Херсонскую, гдѣ вслѣдствіе этого недоимка противу оклада достигла 3.000.000 р.;

возврата ссудъ не допоступило—на 3.182.000 р.;

пособія государственному казначейству изъ постороннихъ источниковъ—324.000 р., и

почтоваго дохода—230.000 р., какъ объяснено въ отчетѣ Государственнаго Контроля, главнымъ образомъ потому, что ожидавшееся увеличеніе дохода, въ зависимости отъ приведеннаго въ исполненіе преобразованія управленія почтово-телеграфнаго вѣдомства, въ дѣйствительности не достигло смѣтнаго ожиданія, хотя и превысило всетаки размѣръ дѣйствительнаго поступленія предшествующаго года.

Въ 1890 году общій недоборъ по тѣмъ статьямъ бюджета, по которымъ дѣйствительное поступленіе не достигло смѣтнаго назначенія, хотя и возросъ противу 1889 г. на 3.500.000 р., но въ % отношеніи къ совокупности всѣхъ занесенныхъ въ роспись доходовъ составляетъ всего лишь 1,4% и упадаетъ на тѣ же, главнымъ образомъ, статьи какъ и недоборъ 1889 г.

Такъ *выкупныхъ платежей* не допоступило: съ бывшихъ помѣщичьихъ крестьянъ—1.277.000 р. и съ бывшихъ государственныхъ—6.292.000 р., а всего 7.569.000 р. или болѣе 58% всего недобора,—по причинѣ неудовлетворительнаго урожая озимыхъ и яровыхъ хлѣбовъ въ восточной полосѣ Россіи,—вліяніе котораго на поступленіе выкупныхъ платежей усугублялось приведеннымъ выше обстоятельствомъ занесенія ихъ въ роспись въ размѣрѣ полнаго годоваго оклада;

дохода отъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ не допоступило—2.187.000 р., но часть этого недобора въ суммѣ до 1.200.000 р. поступила въ слѣдующемъ 1891 г., увеличивъ собою превышеніе дѣйствительнаго его поступленія противу исчисленія росписи, и только 960.000 р. составили дѣйствительный недоборъ, вслѣдствіе неурожая, постигшаго мѣстности, прорѣзываемыя Сызрано-Вяземскою желѣзною дорогою;

возврата ссудъ не допоступило—1.465.000 р.;

въ почтовомъ доходѣ образовался снова недоборъ противъ ожиданія по росписи на сумму 778.000 р., объясняемый въ отчетѣ Государственнаго Контроля измѣненіемъ, по закону 7 Марта 1889 г., таксы за пересылку денегъ по почтѣ, послужившимъ основаніемъ къ усиленію перевода денегъ чрезъ кредитныя учрежденія;

въ доходѣ отъ оброчныхъ статей образовался недоборъ въ 503.000 р. вслѣдствіе неурожая, постигшаго Самарскую губернію, въ которой расположено значительное количество оброчныхъ статей вѣдомства Министерства Государственныхъ Имуществъ, и

пособія государственному казначейству не допоступило на 256.000 р.

Въ 1891 г. общій недоборъ по отдѣльнымъ статьямъ государственной росписи достигъ громадной суммы *45.000.000 р.* или 5% всего бюджета. Его причины не требуютъ особаго разъясненія. Размѣръ и послѣдствія того экономическаго потрясенія, которое пережито страною въ этомъ году—слишкомъ хорошо извѣстны, но въ концѣ 1890 г., во время составленія бюджета на 1891 г., объемъ этого бѣдствія не могъ еще быть подвергнутъ той оцѣнкѣ, которая могла бы указать истинное вліяніе его на поступленіе государственныхъ доходовъ.

Только этимъ соображеніемъ оправдывается занесеніе въ роспись 1891 г. *выкупныхъ платежей* въ размѣрѣ полнаго ихъ оклада, давшее въ дѣйствительномъ исполненіи росписи недоборъ въ 26.600.000 р. или почти 30% смѣтнаго исчисленія, не считая платежей съ бывшихъ удѣльныхъ крестьянъ, съ которыхъ также не допоступило противъ оклада $1_{,3}$ мил. р.—а всего слѣдовательно—28.000.000 р.

Питейный доходъ, занесенный въ роспись съ пониженіемъ почти на 10.000.000 р. противъ дѣйствительнаго поступленія 1890 г. и на 15.000.000 р. противъ 1889 г., представилъ недоборъ въ 12.000.000 р.

Государственный поземельный налогъ и другія подати—поступили противъ ожиданія ниже—на 2.185.000 р.

Пособія государственному казначейству не допоступило на 1.173.000 р.;

возврата ссудъ—на 657.000 р.;

дохода отъ оброчныхъ статей—554.000 р.;

обязательныхъ платежей обществъ желѣзныхъ дорогъ на 545.000 р., и

почтоваго дохода—на 637.000 р., по той же причинѣ, какъ и въ предыдущемъ году.

Изъ приведеннаго перечисленія тѣхъ главныхъ статей доходнаго бюджета, по которымъ замѣчается недопоступленіе противъ назначенія по росписи, представляется, повидимому, возможность заключить, что недоборъ въ поступленіи по однѣмъ статьямъ болѣе или менѣе *случайный* или *временный* и стоитъ въ зависимости отъ обстоятельствъ исключи-

тельнаго свойства, по другимъ же, напротивъ того, онъ имѣетъ характеръ болѣе или менѣе *постоянный*. Значеніе того и другаго для нашего государственнаго бюджета совершенно различное. Первый родъ недобора поддается предвидѣнію лишь до извѣстной степени и устранить его возможно лишь настолько, насколько оцѣнка обстоятельствъ, вызывающихъ такой недоборъ, доступна человѣческому умозрѣнію. Напротивъ того, второй даетъ основаніе къ извѣстнымъ предположеніямъ о томъ, что въ самыхъ пріемахъ смѣтнаго исчисленія заключаются такія условія, которыя постоянно вліяютъ на дѣйствительное исполненіе государственной росписи.

Къ числу *случайныхъ или временныхъ недоборовъ*, т. е. такихъ, которые произошли въ какомъ либо одномъ году, не повторяются въ другіе смѣтные періоды и находятъ себѣ оправданіе въ особыхъ условіяхъ даннаго времени, долженъ быть прежде всего отнесенъ недоборъ 1891 г. *въ питейномъ доходѣ*, достигшій, какъ выше указано, 12.000.000 р. или $4,_6$% всего исчисленнаго по государственной росписи дохода по этой статьѣ ($259\frac{1}{2}$ м. р.).

Этотъ недоборъ, по всей справедливости, есть результатъ тѣхъ исключительно тяжелыхъ экономическихъ условій, въ которыхъ мы находились въ 1891 г. Его вліяніе также совершенно исключительное и не можетъ идти ни въ какую оцѣнку общаго состоянія государственнаго бюджета. Только такіе размѣры экономическаго кризиса, какъ недородъ хлѣбовъ и травъ въ 17-ти наиболѣе хлѣбородныхъ мѣстностяхъ Имперіи и слабый урожай во многихъ другихъ губерніяхъ, могли отразиться столь чувствительнымъ пониженіемъ питейнаго дохода. Имъ не сопровождаются обыкновенно неурожаи мѣстнаго характера, какъ бы велико ни было значеніе ихъ для данной мѣстности, ибо рядомъ съ уменьшеніемъ питейнаго дохода по однѣмъ губерніямъ замѣчается повышеніе его по другимъ, которымъ и уравновѣшиваются обыкновенно общіе итоги поступленій сего дохода, проявляющіе во всякомъ случаѣ,—по даннымъ истекшаго пятилѣтія, наклонность къ повышенію, въ виду послѣдовательнаго возвышенія размѣровъ обложенія.

Такъ въ 1889 году, не смотря на значительный неурожай въ губерніяхъ: Тамбовской, Оренбургской, Самарской и Херсонской, отразившійся нѣкоторымъ ослабленіемъ въ поступленіи окладныхъ сборовъ, общее поступленіе питейнаго дохода (275 м.) не только превысило на $17,_9$ м. смѣтное ожиданіе ($256,_9$ м.), но было на $9,_9$ м. выше поступленія

1888 года (265,₁ м.), отличавшагося, какъ извѣстно, обильнымъ урожаемъ, и на 17,₄ м. выше поступленія также весьма благопріятнаго въ сельскохозяйственномъ отношеніи 1887 года (257,₆ м. р.).

Въ 1890 году неурожай хлѣбовъ охватилъ, какъ извѣстно, уже значительно бо́льшую полосу, нежели въ 1889 году; почти вся восточная Россія и значительная часть юго-восточной испытали на себѣ въ этомъ году тяжелыя условія крайне скудной жатвы, во многихъ мѣстностяхъ граничившей съ полнымъ недородомъ хлѣбовъ.

Тѣмъ не менѣе питейный доходъ превысилъ смѣтныя ожиданія (253,₃ м. р.) на 15.000.000 р. и хотя понизился на 6.000.000 р. противъ дѣйствительнаго поступленія 1889 года, но всетаки превышаетъ на 11,₃ м. р. поступленіе 1887 г. и на 3.000.000 р. поступленіе 1888 г.

Изъ этого позволительно заключить, что поступленіе питейнаго дохода отличается значительною устойчивостью и не допускаетъ рѣзкихъ колебаній въ сторону пониженія подъ вліяніемъ даже такихъ экономическихъ условій, которыя вообще указываютъ на ослабленіе платежной способности въ населеніи отдѣльныхъ, нерѣдко довольно обширныхъ, раіоновъ. Слѣдуетъ ожидать, поэтому, что поступленіе питейнаго дохода и въ будущемъ проявитъ тоже послѣдовательное возрастаніе, или по крайней мѣрѣ не сойдетъ съ того нормальнаго уровня, на которомъ, въ минувшее пятилѣтіе, оно находилось въ смѣтные періоды, отличавшіеся среднимъ урожаемъ (1889—1890 гг.), если конечно въ сельскохозяйственной жизни страны не повторится, въ той же или приближающейся къ ней силѣ, грозное явленіе народнаго бѣдствія 1891 года.

Нѣкоторымъ подкрѣпленіемъ такого предположительнаго заключенія служатъ отчасти имѣющіяся уже въ виду предварительныя данныя о поступленіи питейнаго дохода за 1892 годъ. Эти данныя, къ которымъ предстоитъ съ большею подробностію обратиться въ послѣдующемъ изложеніи, указываютъ, что питейный доходъ, занесенный въ государственную роспись минувшаго года, подъ вліяніемъ исключительнаго недорода хлѣбовъ 1891 г., — съ пониженіемъ на 15.000.000 р. противу росписи 1891 г. и на 5.000.000 р. противу дѣйствительнаго поступленія 1891 г., — отличавшійся къ тому же весьма слабымъ поступленіемъ въ первой половинѣ года,—весьма быстро возросъ, какъ только обнаружились результаты сбора хлѣбовъ. Къ концу года поступленіе этого дохода достигло небывалой высоты и хотя въ этомъ отношеніи оказали весьма существенное вліяніе исключительныя обстоятельства минувшаго года,—тѣмъ не менѣе,—какъ это будетъ подробнѣе изложено ниже,—доходъ

этотъ успѣлъ бы, по всѣмъ вѣроятіямъ и внѣ вліянія такихъ особыхъ условій, вернуться къ своему обычному уровню послѣднихъ лѣтъ средняго урожая.

Второе мѣсто, по величинѣ недопоступленій, — среди случайныхъ или временныхъ недоборовъ,—принадлежитъ *таможенному доходу*. Его недоборъ противъ исчисленій росписи случился въ минувшее пятилѣтіе, такъ же какъ и по питейному доходу, всего лишь одинъ разъ и притомъ, въ противуположность питейному, въ годъ наилучшаго урожая, — а именно въ 1887 г. Въ отчетѣ Государственнаго Контроля означенный недоборъ, достигшій 8.219.000 р., объясненъ уменьшеніемъ по сравненію съ предъидущимъ годомъ привоза многихъ иностранныхъ товаровъ (байховаго чая, оливковаго масла, кофе, риса, вина въ бочкахъ), но не безъ вліянія на такое недопоступленіе осталось, вѣроятно, и самое назначеніе таможеннаго дохода по государственной росписи 1887 года.

Необходимо имѣть въ виду, что дѣйствительное поступленіе этого дохода за пятилѣтіе, предшествовавшее 1887 году, шло весьма послѣдовательно, съ незначительными лишь колебаніями въ 1882—1885 гг. (включительно) и только съ нѣсколько большимъ противъ прежняго возрастаніемъ въ 1886 году по сравненію съ 1885 годомъ.

Исчисляемое въ кредитныхъ рубляхъ, съ переложеніемъ въ нихъ металлическихъ сборовъ по одному и тому же, принимавшемуся въ разсчетъ при составленіи государственныхъ росписей до 1887 г. курсу (1 р. мет.=1 р. 50 к. кред.) поступленіе таможеннаго дохода было:

въ 1882 году.	97.081.637 р.
— 1883 —	98.393.659 —
— 1884 —	98.788.015 —
— 1885 —	97.226.091 —
— 1886 —	102.334.083 —

на 1887 годъ смѣтный курсъ для росписи принятъ былъ въ 1 р. 67 к. мет. и поступленіе этого дохода по росписи занесено было въ 115.644.000 р., въ дѣйствительности же поступило 107.424.897 р., то есть, какъ выше указано, менѣе противъ ожиданія на 8.219.000 р.

Изъ этого можно заключить, что наиболѣе существенная причина недобора заключалась въ томъ, что назначеніе таможеннаго дохода по государственной росписи 1887 г. послѣдовало съ значительнымъ превышеніемъ противу средняго вывода дѣйствительнаго поступленія его за пред-

шествовавшіе 3—4 года. Съ соблюденіемъ же этого послѣдняго условія и принимая въ основаніе назначенія по росписи, что дѣйствительное поступленіе таможеннаго дохода равнялось:

въ 1882 году	62.623.993	р. мет. и	3.145.648	р. кред.
— 1883 —	64.171.753	— — —	2.136.030	— —
— 1884 —	63.798.146	— — —	3.090.796	— —
— 1885 —	62.760.358	— — —	3.085.599	— —

или въ среднемъ за 4 года . . 63.238.554 р. мет. и 2.864.518 р. кред.; общій размѣръ сего дохода при смѣтномъ курсѣ въ 1 р. 67 к. кред. за 1 р. мет. долженъ былъ бы составлять 108.472.903 р. кред., вмѣсто занесенныхъ въ государственную роспись 115.644.000 р. Въ случаѣ такого исчисленія, дѣйствительно поступившая въ 1887 г. цифра таможеннаго дохода 107.424.898 р. кред. дала бы недопоступленія противъ смѣтнаго назначенія лишь на 1.048.000 р. Такимъ образомъ и въ отношеніи этого дохода, образовавшійся недоборъ по исполненію государственной росписи за 1887 г. обусловливается не столько колебаніями въ поступленіи дохода, сколько условіями исчисленія его по росписи на этотъ годъ.

Къ числу недоборовъ случайнаго характера должно быть затѣмъ отнесено недопоступленіе противу росписи 1887 г. отъ принадлежащихъ *казнѣ капиталовъ и банковыхъ операцій*,—въ суммѣ 5.140.000 р. Въ послѣдующіе годы этого недобора вовсе не замѣчается и значительнѣйшая часть его, а именно 4.000.000 р., объясняется только тѣмъ, что прибыль отъ операцій Государственнаго Банка за 1886 г., предположенная по росписи къ перечисленію въ доходъ казны 1887 г., въ дѣйствительности перечислена не была, за неутвержденіемъ, ко времени заключенія отчета Государственнаго Контроля за 1887 г., Совѣтомъ Государственныхъ Кредитныхъ Установленій отчета Государственнаго Банка.

Къ этому же разряду недобора слѣдуетъ отнести недопоступленіе 1888 года въ суммѣ 1.529.000 р. по статьѣ *доходовъ разнаго рода*, объясняемое въ отчетѣ Государственнаго Контроля уменьшеніемъ поступленій по отмѣненнымъ подушной и оброчной податямъ въ виду того, что размѣръ этого поступленія занесенъ былъ въ роспись по выводу предшествующихъ лѣтъ, въ дѣйствительности же смѣтное ожиданіе не оправдалось по причинѣ постепеннаго уменьшенія числящихся на плательщикахъ недоимокъ по означеннымъ податямъ.

Сюда же должны быть присоединены и недоборы по казеннымъ желѣзнымъ дорогамъ (1890 г.), въ почтовомъ доходѣ (1889—1891 г.г.), отъ продажи казеннаго имущества (1887 г.), горной подати (1888 г.), обязательныхъ платежей казенныхъ желѣзныхъ дорогъ (1891 г.) и доходъ отъ оброчныхъ статей (1890—1891 г.г.).

Недопоступленіе перваго изъ этихъ двухъ доходовъ объяснено уже выше и вытекаетъ изъ основанія исключительнаго свойства,—недоборъ же въ *почтовомъ доходѣ*, хотя и повторялся въ теченіе трехъ послѣдовательныхъ лѣтъ, но объясняется, главнымъ образомъ, нѣсколько преувеличенными ожиданіями по смѣтамъ указанныхъ лѣтъ и занесеніемъ въ росписи постепеннаго повышенія дохода въ бо́льшемъ размѣрѣ, нежели это оказалось на самомъ дѣлѣ. Не безъ вліянія на это недопоступленіе оказалась и постепенно возрастающая пересылка денегъ чрезъ кредитныя установленія, обусловливаемая повышеніемъ таксы за денежную корреспонденцію. Во всякомъ случаѣ, недоборъ въ этомъ доходѣ представляется вообще крайне незначительнымъ и не превысилъ $3,_{7}\%$ смѣтнаго назначенія (въ 1890 г.). Наконецъ недоборъ по послѣдней изъ перечисленныхъ статей—*доходъ отъ оброчныхъ статей*—имѣетъ въ тѣсномъ смыслѣ значеніе временнаго и даже исключительнаго, въ зависимости отъ неудовлетворительныхъ экономическихъ условій даннаго времени. Недопоступленія по этой статьѣ вовсе не замѣчается въ 1887—1889 г.г. Напротивъ того, подъ вліяніемъ благопріятнаго урожая 1887 г. въ слѣдующемъ году образовалось превышеніе въ этомъ доходѣ въ размѣрѣ $5,_{9}\%$ смѣтнаго назначенія и только съ 1890 года замѣчается недоборъ почти въ 5%, оправдываемый тяжелыми условіями, переживаемыми съ 1889 года восточною полосою Россіи, въ которой расположено значительное количество казенныхъ оброчныхъ статей.

Въ общей своей совокупности всѣ перечисленныя недопоступленія, относимыя къ разряду случайныхъ, достигли за разсматриваемый пятилѣтній періодъ 30.000.000 р., что составляетъ не болѣе 30% общаго недобора по государственной росписи, выражающагося за то же время, какъ видно изъ приведенныхъ выше свѣдѣній, въ суммѣ до 104.000.000 р.

Слѣдовательно около 75.000.000 р. или 70% общаго недобора должно быть отнесено на долю такихъ статей, по которымъ недопоступленіе противу смѣтныхъ ожиданій составляетъ явленіе болѣе или менѣе *постояннаго характера*.

Первое мѣсто въ ряду этихъ статей должно быть отведено *выкупнымъ платежамъ*.

За все пятилѣтіе, составляющее предметъ настоящаго обозрѣнія, исчисленія государственной росписи въ этомъ отношеніи ни разу не оправдались. Недоборъ въ поступленіи составлялъ:

За 1887 г.	8.853.600 р. или 9%	занесеннаго въ роспись оклада.
— 1888 —	4.422.700 — — 4,3%	
— 1889 —	4.320.700 — — 4,8%	
— 1890 —	7.569.800 — — 7,9%	
— 1891 —	26.653.700 — — 27,7%	

а всего за пятилѣтіе 51.820.000 р. или 50% всего указаннаго выше общаго недобора.

Оставляя въ сторонѣ недоборъ 1891 г., какъ обусловливаемый причинами, нетребующими подробнаго выясненія, ибо зависимость поступленій этого дохода отъ экономическаго положенія сельскаго населенія находится внѣ всякаго сомнѣнія, нельзя не обратить вниманія на то, что даже и въ года исключительно благопріятнаго урожая, какими были 1887—1888 гг., дѣйствительное поступленіе этого дохода шло всегда позади исчисленія по росписи.

Объясненіе этому обстоятельству можетъ быть почерпнуто въ условіяхъ составленія смѣтныхъ въ этомъ отношеніи исчисленій за время, предшествовавшее 1892 году.

Въ противуположность общему порядку назначенія доходовъ по смѣтамъ, на основаніи вывода изъ дѣйствительнаго поступленія предшествовавшаго времени, выкупные платежи заносились въ государственную роспись въ полномъ размѣрѣ годоваго оклада, безъ всякаго сокращенія его на размѣръ обыкновенной недоимки.

Съ 1892 года этотъ порядокъ измѣненъ Государственнымъ Совѣтомъ.

Подъ вліяніемъ неурожая 1891 г., ослабившаго платежныя силы сельскаго населенія, исчисленіе поступленія выкупныхъ платежей подвергнуто было всесторонней оцѣнкѣ и занесено въ государственную роспись съ пониженіемъ болѣе 25% противъ оклада. Тотъ же порядокъ примѣненъ въ этомъ отношеніи и на 1893 г. съ тою лишь разницею, что въ основаніе общаго разсчета принятъ почти полный окладъ поступленій по мѣстностямъ, непостигнутымъ неурожаемъ ни въ 1891, ни въ 1892 г.,— по остальнымъ же пониженіе оклада допущено въ самомъ широкомъ размѣрѣ (см. журн. Департамента Государственной Экономіи по смѣтѣ Департамента Окладныхъ Сборовъ на 1893 г.).

Второе мѣсто по величинѣ общаго недопоступленія занимаетъ статья *возврата ссудъ* и другихъ расходовъ.

За исключеніемъ 1887 г.,—поступленіе по этой статьѣ въ разсматриваемый періодъ времени постоянно не достигало смѣтныхъ ожиданій и проявило наклонность къ довольно существенному постепенному пониженію. Такъ дѣйствительное поступленіе этого дохода, составлявшее въ 1887 году 21.623.348 р., понизилось

въ 1888 году до	20.757.000 р.
— 1889 — —	19.269.000 —
— 1890 — —	17.124.000 —
— 1891 — —	17.558.000 — причемъ

недоборъ въ этомъ доходѣ, противъ исчисленій по государственной росписи, равнялся:

въ 1888 году	748.000 р. или	3,3 %	смѣтнаго назначенія
— 1889 —	3.182.000 — —	14,2 %	
— 1890 —	1.466.000 — —	7,8 %	
— 1891 —	657.000 — —	3 %	

и достигъ, такимъ образомъ, въ общей своей совокупности за 4-хъ-лѣтній періодъ, 6.050.000 р.

Въ нѣсколько меньшей общей цифрѣ, но тѣмъ не менѣе въ одинаковой послѣдовательности, замѣчается недопоступленіе дохода по статьѣ *пособій государственному казначейству* изъ постороннихъ источниковъ и изъ городскихъ доходовъ.

Точно такъ же, какъ и предшествующая статья государственныхъ доходовъ, этотъ видъ поступленія не достигъ смѣтнаго назначенія въ теченіе 4-хъ лѣтъ разсматриваемаго пятилѣтія и недоборъ по оному составилъ:

въ 1888 году . . .	1.731.000 р. или	13 %	назначенія по росписи
— 1889 — . . .	325.000 — —	2,3 %	
— 1890 — . . .	256.000 — —	1,5 %	
— 1891 — . . .	1.173.000 — —	6,3 %	

а всего вообще 3.485.000 р.

Наконецъ къ этому же разряду доходовъ надлежитъ присоединить *подати и поземельный налогъ*. Хотя въ общемъ итогѣ поступленіе за разсматриваемый пятилѣтній періодъ, по этой статьѣ бюджета, образовало недоборъ противъ исчисленія по росписи лишь 2 раза, а именно въ 1888 году, въ суммѣ 2.639.000 р. или 6,1% смѣтнаго назначенія и въ 1891 году—въ суммѣ 2.186.000 р. или 5% смѣтнаго назначенія, причемъ недоборъ перваго изъ этихъ 2-хъ лѣтъ объясняется исключительно послѣдовавшею въ томъ году отмѣною льготнаго срока для поступленія государственныхъ доходовъ,—тѣмъ не менѣе по нѣкоторымъ отдѣльнымъ видамъ поступленій, входящимъ въ составъ этой доходной статьи, замѣчается постоянный недоборъ, покрываемый лишь избыткомъ поступленія по другимъ подраздѣленіямъ той же статьи бюджета.

Такъ, по статьѣ *подушной и оброчной подати въ Сибири* образовалось недопоступленіе: въ 1887 году 310.000 р., при общемъ превышеніи дохода по всему § 1 государственной росписи, достигшемъ 935.000 р.

въ 1888 году не допоступило	885.000 р.
— 1889 —	402.000—
— 1890 —	383.000—
— 1891 —	1.085.000—

Затѣмъ постоянные, хотя въ сравнительно весьма незначительныхъ суммахъ, недоборы замѣчаются также по нѣкоторымъ видамъ поземельнаго налога и подымной подати въ Привислинскихъ губерніяхъ.

Въ отношеніи же прочихъ поступленій по этому § (1) росписи, недоборъ долженъ быть, по всей справедливости, отнесенъ къ случайнымъ обстоятельствамъ, каковымъ представляется исключительный неурожай 1891 года, обусловившій собою недоборъ даже въ государственномъ поземельномъ налогѣ на сумму 1.252.000 р., причемъ по отдѣльнымъ мѣстностямъ не допоступило противъ годоваго оклада отъ 39% (по Симбирской губ.) до 72% (по Казанской губерніи).

Одновременно и на ряду съ приведеннымъ недопоступленіемъ государственныхъ доходовъ по однѣмъ статьямъ нашего бюджета, — по другимъ подраздѣленіямъ его, какъ выше изложено, замѣчается весьма существенное превышеніе дѣйствительнаго поступленія, по сравненію съ исчисленіями государственной росписи.

Въ общемъ своемъ итогѣ за пятилѣтіе это превышеніе доходовъ достигло 285.000.000 р. или 6,6% всѣхъ государственныхъ доходовъ,

занесенныхъ въ росписи 1887—1891 гг., и, за покрытіемъ общаго недобора по другимъ статьямъ бюджета, образовало тотъ избытокъ, въ доходахъ, въ суммѣ свыше 182.000.000 р., который, какъ выше указано, столь значительнымъ образомъ повліялъ на накопленіе свободныхъ рессурсовъ государственнаго казначейства.

По отдѣльнымъ годамъ это общее валовое превышеніе уже указано выше и равняется:

въ 1887 году	56.600.000 р.
— 1888 —	56.100.009 —
— 1889 —	71.100.900 —
— 1890 —	65.300.000 —
— 1891 —	36.100.000 —

Относительно послѣдовательнаго роста этого превышенія до 1891 г. уже содержится упоминаніе въ предшествующемъ изложеніи, указывающемъ на то, что быстрое повышеніе въ 1889 году и паденіе этого превышенія въ 1890 г. вполнѣ объясняется занесеніемъ на счетъ 1889 г. нѣкоторой части доходовъ льготнаго срока 1888 года. Безъ этого обстоятельства превышеніе доходовъ въ 1888 году, какъ видно изъ отчета Государственнаго Контроля, возросло бы на сумму не менѣе 10 м. р. и въ такомъ случаѣ въ постепенномъ превышеніи доходовъ надъ росписью не было бы вовсе замѣтно того перерыва, который повидимому въ немъ оказывается.

Обращаясь къ ближайшему разсмотрѣнію этого превышенія государственныхъ доходовъ надъ смѣтными ожиданіями въ отдѣльные смѣтные періоды и по отдѣльнымъ статьямъ бюджета и ограничиваясь, въ этомъ отношеніи, такъ же какъ и въ краткомъ обзорѣ недопоступленій, лишь тѣми статьями бюджета, по которымъ превышенія образовались въ значительныхъ цифрахъ, оказавшихъ существенное вліяніе на общее возрастаніе государственныхъ доходовъ, нельзя не остановить нѣкотораго вниманія на нижеслѣдующихъ данныхъ.

Въ 1887 году поступленіе обыкновенныхъ государственныхъ доходовъ, вмѣстѣ съ оборотными поступленіями, исчислено было по государственной росписи на сумму 796.368.844 р.,—менѣе противъ занесенныхъ въ роспись обыкновенныхъ расходовъ (829.676.680 р.) на 36.500.000 р., которые предположено было покрыть частью (на 9.000.000 р.) свободными остатками прежняго времени отъ суммъ ликвидаціи бывшихъ кредитныхъ установленій и, главнымъ образомъ (на 27.000.000 р.), сво-

бодными рессурсами государственнаго казначейства. Въ дѣйствительномъ исполненіи государственной росписи, результаты поступленія доходовъ оказались значительно болѣе благопріятными. Хотя по нѣкоторымъ статьямъ доходовъ, какъ выше указано, дѣйствительное поступленіе оказалось ниже ожиданій на сумму въ 23.000.000 р., тѣмъ не менѣе въ общемъ итогѣ поступило государственныхъ доходовъ 829.661.000 р. или болѣе росписи на 33.300.000 р., вслѣдствіе превышенія по другимъ статьямъ на 56.637.000 р. — Изъ этого общаго превышенія (56.600.000 р.) наибольшая сумма, а именно 21.173.538 р. или 37,4% образовалась по *питейному доходу*, достигнувъ почти 9% исчисленія этого дохода по росписи.—Затѣмъ 5.565.000 р. или 10% всего превышенія приходится на долю *доходовъ разнаго рода*, по которымъ дѣйствительное поступленіе (15.817.000 р.) превысило назначеніе по росписи (10.252.000 р.) на 54,2%;

на 4.544.000 р. или на 8% общаго превышенія поступило въ этомъ году болѣе *акциза съ табака*, по которому превышеніе дѣйствительнаго поступленія надъ смѣтнымъ исчисленіемъ достигло 23,2%;

обязательные платежи желѣзнодорожныхъ обществъ поступили съ превышеніемъ назначенія по росписи на 3.700.000 р. или на 13,4% и вошли 6,5% въ общее годовое превышеніе;

акциза съ свеклосахарнаго производства поступило, сравнительно съ назначеніемъ, болѣе на 3.453.000 р. или на 17% смѣтнаго исчисленія, причемъ въ общемъ превышеніи сумма эта составляетъ около 6,3%;

доходъ отъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ превысилъ назначеніе росписи на 3.040.000 р. или на 15,4%, а по отношенію ко всему превышенію—на 5,3%;

возвраты ссудъ и другихъ расходовъ, образовавшіе за послѣдующіе года, какъ выше указано, довольно значительные въ % отношеніи недоборы, поступили въ этомъ году съ превышеніемъ смѣтнаго ожиданія на 12,2% и внесли до 4% въ общее превышеніе;

пособія государственному казначейству изъ городскихъ доходовъ и постороннихъ источниковъ превысили назначеніе росписи на 14,8% и дали до 3% общаго превышенія;

гербовыя пошлины поступили въ суммѣ 18.242.000 р. противъ исчисленныхъ по росписи 16.520.000 р., т. е. съ превышеніемъ на 10,4%, причемъ это превышеніе составляетъ до 3,1% общаго перебора въ доходахъ;

сборы за право торговли превысили назначеніе по росписи на $6,_2\%$ и вошли въ общее превышеніе 3%;

сборъ съ доходовъ отъ денежныхъ капиталовъ превысилъ назначеніе по росписи на сумму 1.280.000 р., которая составляетъ $12,_3\%$ исчисленія по этой статьѣ и до 2% общаго превышенія;

доходъ отъ продажи предметовъ казеннаго хозяйства, назначенный по росписи въ суммѣ 2.111.000 р., поступилъ въ суммѣ 2.954.000 р., превысивъ смѣтное ожиданіе почти на 40% и представивъ $1,_6\%$ общаго превышенія,

и наконецъ *доходъ отъ горныхъ заводовъ и промысловъ* превысилъ назначеніе росписи на сумму 804.000 р., которая составляетъ 14% исчисленія по этой статьѣ и $1,_5\%$ общаго превышенія.

Что же касается до прочихъ статей доходнаго бюджета, то, хотя размѣръ превышенія по онымъ не достигъ столь значительныхъ общихъ цифръ, тѣмъ не менѣе, по отношенію къ нѣкоторымъ доходамъ онъ составилъ отъ 7 до 12% назначенія по росписи;—таковы доходы съ пошлинъ разныхъ наименованій—(379.600 р. или $11,_2\%$); пошлинъ съ имуществъ, переходящихъ безмездными способами (352.000 р. или $11,_3\%$); съ паспортовъ (273.000 р. или $8,_2\%$) и съ застрахованныхъ отъ огня имуществъ (235.000 р. или $7,_1\%$).

На 1888 годъ обыкновенныхъ и оборотныхъ государственныхъ доходовъ исчислено было по росписи 854.357.215 р., ***болѣе*** противу общаго итога обыкновенныхъ и оборотныхъ государственныхъ расходовъ на 525.205 р. вслѣдствіе установленныхъ, съ 1 Января 1888 года, нѣкоторыхъ новыхъ налоговъ (обложеніе спеціальныхъ текущихъ счетовъ, акцизъ съ освѣтительныхъ нефтяныхъ продуктовъ и налогъ на зажигательныя спички) и увеличенія существующихъ видовъ обложенія (повышены: тарифъ бандеролей на табачныя издѣлія, таможенныя пошлины на иностранный табакъ и по нѣкоторымъ другимъ статьямъ тарифа, простой гербовой сборъ, цѣна актовой гербовой бумаги, раскладочный сборъ съ гильдейскихъ торговыхъ и промышленныхъ предпріятій, государственный поземельный налогъ по нѣкоторымъ губерніямъ и акцизъ на вино).

Насколько повліяло на общее возрастаніе государственныхъ доходовъ указанное повышеніе размѣровъ обложенія и какая часть этого возрастанія должна быть отнесена на счетъ постепеннаго роста въ доходахъ вообще въ настоящее время опредѣлить весьма затруднительно. Можно лишь указать на то, что отъ вновь установленнаго обложенія акцизомъ

нефтяныхъ маслъ и налога на спички ожидалось поступленія 6.000.000 р. (5.000.000 + 1.000.000), въ дѣйствительности же поступило: съ освѣтительныхъ маслъ—6.607.000 р. или болѣе на 32% и отъ зажигательныхъ спичекъ—2.712.000 р. или въ $2\frac{1}{2}$ раза болѣе; отъ повышенія на $\frac{1}{4}$ коп. акциза на вино ожидалось 5.000.000 р., а въ дѣйствительности питейный доходъ возросъ на 12.988.000 р. или на 5,1% общаго исчисленія росписи по этой статьѣ.

Въ общемъ же выводѣ — превышеніе доходовъ сравнительно съ росписью составило, какъ извѣстно, 56.100.000 р. или 6,6% исчисленія всѣхъ доходовъ по росписи, т. е. ту же почти сумму, на которую государственные доходы, въ предшествующемъ (1887) году, превысили въ дѣйствительномъ поступленіи смѣтное назначеніе, не смотря на то, что въ 1888 году, какъ выше указано, послѣдовала отмѣна льготнаго срока для доходовъ и всѣ поступленія въ счетъ росписи 1888 года, съ 1 Января по 30 Апрѣля, зачислявшіяся въ прежнее время по счетамъ предшествующаго года, въ этомъ году присоединены къ доходамъ 1889 г.

Указанное общее превышеніе въ 56.100.000 р. распредѣляется на слѣдующія главнѣйшія статьи доходнаго бюджета. Въ отличіе отъ предшествующаго года, первое, по величинѣ превышенія, мѣсто принадлежитъ *таможенному доходу*, поступившему съ переборомъ противъ росписи на 16.727.000 р. или 13,5% смѣтнаго исчисленія и составляющему, такимъ образомъ, почти 30% всего превышенія. Превышеніе это вдвойнѣ покрыло собою недоборъ по таможенному доходу за 1887 г. и явилось естественнымъ результатомъ того усиленія привозной торговли, которое объясняется какъ общимъ оживленіемъ торговыхъ сношеній, такъ вмѣстѣ съ тѣмъ необходимостью пополненія запасовъ, истощившихся къ концу 1887 г., вслѣдствіе уменьшенія привоза ихъ въ томъ году.

Затѣмъ, въ порядкѣ послѣдовательнаго уменьшенія размѣровъ превышенія, отдѣльныя статьи доходовъ должны быть расположены въ слѣдующей постепенности:

Превышеніе по *питейному доходу* составляетъ 12.988.000 р. или 5,1% назначенія по росписи и 23,2% общаго превышенія.

Обязательные платежи желѣзнодорожныхъ обществъ поступили свыше назначенія на 7.465.000 р. или на 15,8% и составили 14,4% всего превышенія.

Доходъ отъ лѣсовъ превысилъ назначеніе на 2.613.000 р. или на 20,4% своего назначенія и составилъ 4,7% всего превышенія.

Налога *за право торговли* поступило болѣе противу смѣты на 2.024.000 р. или $6_{,8}$%, въ общемъ же составѣ всего превышенія— $3_{,6}$%.

Акцизъ *съ зажигательныхъ спичекъ* превысилъ смѣту на 1.712.000 р. или на $17_{,1}$% и на 3% общаго превышенія.

Акциза *съ освѣтительныхъ нефтяныхъ маслъ* поступило болѣе на 1.607.000 р. или на $32,_{2}$% и на $2,_{9}$% всего превышенія.

Акцизъ *съ табаку* превысилъ назначеніе росписи на 1.531.000 р. или на $5_{,8}$%, составивъ до $2_{,8}$% общаго превышенія.

Дохода *съ горныхъ заводовъ и промысловъ* поступило сверхъ исчисленія росписи на 1.481.000 р. или на $25_{,6}$% и на $2_{,6}$% по отношенію къ общему превышенію.

Почтовый доходъ далъ превышеніе тоже въ 1.000.000 р. и вмѣстѣ *съ телеграфнымъ доходомъ* превзошелъ смѣтныя ожиданія почти на 2.000.000 р.

По другимъ статьямъ бюджета превышеніе дѣйствительнаго поступленія надъ смѣтнымъ назначеніемъ, хотя и выразилось въ менѣе значительныхъ абсолютныхъ цифрахъ, тѣмъ не менѣе достигло довольно высокаго % относительно размѣра назначенія по росписи. Такъ это превышеніе равняется: въ поступленіяхъ отъ взысканій и штрафовъ—$23,_{8}$%; въ пошлинахъ съ имуществъ, переходящихъ безмездными способами (605.400 р.)—$16,_{3}$%, пошлинъ съ паспортовъ (505.000 р.)—$15,_{3}$%; сборъ съ пассажировъ на желѣзныхъ дорогахъ—$15_{,3}$%; въ доходѣ отъ продажи казеннаго недвижимаго имущества—$8,_{3}$%; крѣпостныхъ судебныхъ и канцелярскихъ пошлинъ (802.000 р.)—$7_{,9}$%, въ поступленіи отъ предметовъ казеннаго хозяйства—$6_{,9}$%, прибыли отъ принадлежащихъ казнѣ капиталовъ—$6_{,2}$%; поступленій отъ частныхъ воспитанниковъ казенныхъ учебныхъ заведеній—6%; дохода отъ казенныхъ оброчныхъ статей—$5_{,9}$% и съ застрахованныхъ отъ огня имуществъ—$5_{,3}$%.

На 1889 годъ обыкновенные и оборотные государственные доходы исчислены были по росписи въ суммѣ 865.462.965 р., съ превышеніемъ противъ таковыхъ же государственныхъ расходовъ на 4.500.000 р.,—въ дѣйствительномъ же исполненіи поступленіе доходовъ превысило по бо́льшей части статей смѣтныя ожиданія на сумму 71.133.000 р. и, за покрытіемъ объясненнаго выше недобора по другимъ статьямъ (на сумму въ 9.500.000 р.), представило окончательное превышеніе въ размѣрѣ 61.500.000 р.

Изъ общаго превышенія въ 71.133.000 р. наиболѣе значительныя суммы упадаютъ на тѣ же статьи бюджета, какъ и въ предшествующемъ году.

Питейнаго дохода поступило противъ росписи болѣе на 17.992.000 р. или на 7%, каковая сумма составляетъ свыше 25% общаго превышенія. Почти на равную сумму, а именно на 17.038.000 р., превысило поступленіе *таможеннаго дохода*, составивъ 14% смѣтнаго назначенія и до 25% общаго превышенія.

Обязательные платежи желѣзнодорожныхъ обществъ превысили смѣтное назначеніе на 8.346.000 р. или на 20,2% и вошли въ общее превышеніе въ размѣрѣ 11,7%.

Доходъ отъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ поступилъ съ превышеніемъ на 7.838.000 р. или на 30,6% и составляетъ 10,1% общаго превышенія.

Доходъ отъ лѣсовъ поступилъ съ превышеніемъ смѣты на 4.412.000 d. или на 34,5% и составилъ свыше 6% всего превышенія.

Акциза *съ табаку* поступило болѣе на 2.000.000 р. или на 7%, что составляетъ въ общемъ итогѣ превышенія до 2,8%.

Прибыли отъ принадлежащихъ казнѣ капиталовъ превысили назначеніе на 1.648.000 р. или на 16,9%, что составляетъ 2,2% общаго превышенія.

Крѣпостныхъ, судебныхъ и канцелярскихъ пошлинъ поступило болѣе на 1.542.000 р. или на 14,9%, что составляетъ по отношенію къ общему итогу превышенія до 2,1%.

Акцизъ *съ зажигательныхъ спичекъ* превысилъ назначеніе росписи на 1.449.000 р. или на 47,8% и вошелъ въ общее превышеніе 2%.

Акциза *съ нефтяныхъ маслъ* поступило противъ смѣты болѣе на 1.274.000 р., что составляетъ 15,8% назначенія и 1,8% всего превышенія.

Налога *за право торговли* поступило сверхъ исчисленія на 1.110.000 р. или на 3,5%, а по отношенію къ общему превышенію на 1,5%.

Затѣмъ, въ прочихъ статьяхъ бюджета дѣйствительное поступленіе превысило назначеніе росписи:

на 14% въ пошлинахъ съ паспортовъ;

на 11,9% въ пошлинахъ съ имуществъ, переходящихъ безмездными способами;

на 11,6 % въ доходахъ съ горныхъ заводовъ и промысловъ;

на 10,9 % въ поступленіи взысканій и штрафовъ;

на 8,3 % въ горной подати;

на 6,4 % въ доходахъ разнаго рода;

и на 5 % въ сборѣ съ доходовъ отъ денежныхъ капиталовъ и въ пошлинахъ разныхъ наименованій.

На 1890 годъ обыкновенные государственные доходы исчислены по росписи точно также съ превышеніемъ обыкновенныхъ расходовъ, хотя и въ меньшей цифрѣ, нежели въ предшествовавшемъ году, а именно въ суммѣ 1.490.769 р. Но въ дѣйствительномъ исполненіи росписи образовалось по бо́льшей части статей значительное превышеніе, достигшее общей суммы 65.300.000 р., которая и предоставила, въ окончательномъ выводѣ, за покрытіемъ указаннаго выше недобора по другимъ статьямъ (въ размѣрѣ 13.100.000 р.), превышеніе дѣйствительнаго поступленія, сравнительно съ назначеніемъ росписи, на 52.200.000 р. или почти на 6 % всего исчисленія государственныхъ доходовъ.

По отдѣльнымъ статьямъ бюджета это превышеніе распредѣляется, за немногими исключеніями, по тѣмъ же, какъ и въ 1888—1889 гг., подраздѣленіямъ росписи, которыя должны быть однако, по величинѣ превышенія, расположены въ нѣсколько иномъ порядкѣ. Первое мѣсто въ общемъ превышеніи занимаетъ *таможенный доходъ*, поступленіе коего превысило назначеніе смѣты на 20.465.000 р. или почти на 17 % и составило 31,3 % общаго превышенія.

Въ отчетѣ Государственнаго Контроля увеличеніе таможеннаго дохода объясняется усиленнымъ привозомъ чая по Европейской границѣ, чугуна и нѣкоторыхъ другихъ товаровъ, улучшеніемъ курса и послѣдовавшимъ, 16 Августа 1890 г., установленіемъ 20 % надбавки къ пошлинамъ почти на всѣ товары, но для болѣе полной оцѣнки этого превышенія необходимо принять въ соображеніе, что по сравненію съ дѣйствительнымъ поступленіемъ этого дохода въ 1889 г., превышеніе это равняется лишь 3.889.000 р. и обусловливается въ нѣкоторой степени тѣмъ, что назначеніе по росписи 1890 г. при томъ же курсѣ, какъ и въ предшествовавшемъ году (1 р. 70 к. кред.=1 р. зол.), принято было въ размѣрѣ почти одинаковомъ съ смѣтнымъ назначеніемъ того года (въ 1889 г.—121.012.500 р., въ 1890 г.—121.474.000 р.), а не съ дѣйствительнымъ его поступленіемъ (138.050.000 р.). По отношенію же къ дѣйствительному поступленію въ

этомъ году замѣчается то же самое возрастаніе таможеннаго дохода, какое было въ дѣйствительности въ 1889 г. сравнительно съ 1888 г.,—по крайней мѣрѣ, не считая различнаго принятаго въ эти 3 года смѣтнаго курса, поступленіе таможеннаго дохода въ металлической валютѣ по нарицательной цѣнѣ и въ кредитныхъ рубляхъ было:

въ 1888 г.	метал.	77.566.000 р.	и	кред.	1.342.000 р.
— 1889 —	—	80.239.000 —	—	—	1.266.000 —
— 1890 —	—	82.690.000 —	—	—	1.014.000 —

т. е., при незначительной, сравнительно говоря, разницѣ поступленія за эти годы таможенныхъ пошлинъ въ кредитныхъ рубляхъ, собственно металлическія пошлины возросли въ 1890 г. противъ 1889 г. на 2.450.000 р. и въ 1889 г. противъ 1888 г. на 2.673.000 р.

Второе мѣсто принадлежитъ *питейному доходу*, котораго поступило противъ смѣты болѣе на 15.042.000 р. или почти на 6%, что составляетъ свыше 23% общаго превышенія. Поступленіе этого дохода нѣсколько ослабѣло сравнительно съ 1889 г. (268.000.000 р. противъ 274.000.000 р.), сравнительно же съ 1888 годомъ замѣчается даже увеличеніе питейнаго дохода на сумму свыше 3.000.000 р. ($268,_3$ противъ $265,_1$).

Доходы разнаго рода дали въ 1890 г. чрезвычайно значительное превышеніе въ 5.745.000 р., равное 78% смѣтнаго назначенія и составляющее въ общемъ превышеніи $8,_8$%, которое представляется даже болѣе значительнымъ, нежели превышеніе по этой статьѣ бюджета въ 1887 г., равняющееся, какъ выше указано, $54,_2$% смѣтнаго назначенія.

Прибыли отъ принадлежащихъ казнѣ капиталовъ превысили исчисленіе росписи на 4.076.000 р. или на $33,_5$% и вошли 6% въ общее превышеніе.

Дохода отъ лѣсовъ поступило болѣе на 2.272.000 р. или на $15,_8$% смѣтнаго исчисленія, что составляетъ $3,_5$% общаго превышенія.

Обязательныхъ платежей желѣзнодорожныхъ обществъ поступило болѣе на 2.373.000 р. или на $6,_5$%, что составляетъ также $3,_5$% всего превышенія.

Доходъ отъ казенныхъ горныхъ заводовъ и промысловъ превысилъ смѣтное назначеніе на 2.061.000 р. или на $33,_5$% и на $3,_1$% общаго превышенія.

Налогъ на право торговли поступилъ съ превышеніемъ смѣты на 1.589.000 р. или почти на 5% и составляетъ до 2,5% общаго превышенія.

Въ томъ же размѣрѣ превышенія, то есть до 2,5% общаго итога, поступилъ *акцизъ съ нефтяныхъ маслъ* (1.538.000 р.) и *съ свеклосахарнаго производства* (1.444.000 р.), превзойдя исчисленія государственной росписи—первый на 17%, а второй—на 7,1%.

Гербовыхъ пошлинъ и сбора съ пассажировъ на желѣзныхъ дорогахъ и акциза съ табака поступило болѣе смѣты: каждаго вида дохода на 1.100.000 р., что составляетъ 5,6% по первому, 17,7% по второму и почти 4% по третьему, изъ прочихъ же доходныхъ статей росписи, по коимъ превышеніе образовалось въ суммѣ ниже 1.000.000 р. по каждой,—дѣйствительное поступленіе оказалось выше исчисленія росписи:

на 29,3%—по сбору за увеличеніе содержанія;
— 25,1%—въ поступленіи взысканій и штрафовъ;
— 13,3%—въ горной подати;
— 11,9%—въ пошлинѣ съ застрахованныхъ отъ огня имуществъ;
— 6,8%—въ сборѣ съ паспортовъ,
и — 6,1%—въ крѣпостныхъ, судебныхъ и канцелярскихъ пошлинахъ.

Наконецъ *на 1891 годъ*, подъ вліяніемъ выяснившихся уже ко времени составленія государственной росписи, неблагопріятныхъ экономическихъ условій, обыкновенные и оборотные государственные доходы исчислены были съ тою осторожностію, которую внушало опасеніе въ бездоимочномъ поступленіи ихъ.

Въ тоже время, Министерствомъ Финансовъ приняты были исключительныя мѣры къ уменьшенію государственныхъ расходовъ и государственная роспись заключена съ превышеніемъ доходовъ на 1.868.549 р.

Въ дѣйствительномъ исполненіи росписи ожиданія эти, какъ извѣстно, не осуществились. Поступленіе доходовъ выразилось въ окончательномъ итогѣ въ суммѣ 891.500.000 р. и не достигло назначенія росписи на 9.100.000 р.

Недоборъ по однѣмъ статьямъ росписи, какъ выше объяснено, достигъ громадной суммы 45.000.000 р., по другимъ же статьямъ превзошелъ смѣтныя назначенія лишь на 36.000.000 р.

Половина этого послѣдняго превышенія приходится на долю *тамо-*

женнаго дохода, поступленіе котораго превысило смѣтное назначеніе на 17.783.000 р. или на 16%.

Въ этомъ отношеніи, для болѣе правильнаго сравненія этого дохода за ближайшіе года, необходимо имѣть въ виду, что смѣтный курсъ по росписи на 1891 г. принятъ былъ въ 1 р. 60 к. кред.=1 р. зол., вмѣсто курса въ 1 р. 70 к., по которому переложены были металлическія пошлины въ 1889 и 1890 гг. Сопоставляя поэтому поступленіе этихъ 3-хъ лѣтъ въ металлической и кредитной валютѣ по нарицательной стоимости, получится, что таможенныхъ пошлинъ поступило:

въ 1891 г.	метал.	79.265.000 р.	кред.	1.262.000 р.
— 1890 —	—	82.690.000 —	—	1.014.000 —
— 1889 —	—	80.239.000 —	—	1.266.000 —
— 1888 —	—	77.566.000 —	—	1.342.000 —

Такимъ образомъ таможенный доходъ разсматриваемаго года, протекавшаго, какъ извѣстно, въ совершенно исключительныхъ обстоятельствахъ, вызванныхъ послѣдовавшимъ во второй его половинѣ воспрещеніемъ вывоза хлѣба, превысилъ почти на 2.000.000 р. метал. поступленіе 1888 г. и лишь на 1.000.000 р. былъ ниже 1889 г., тогда какъ смѣтное его назначеніе было ограничено общею суммою лишь въ 110.000.000 р. кред.—Такой результатъ всецѣло принадлежитъ возвышенію на 20% таможеннаго обложенія въ 1890 г. и изданному въ 1891 г. новому таможенному тарифу, оказавшему многимъ отраслямъ промышленности большее покровительство, нежели дѣйствовавшія до того времени узаконенія.

Затѣмъ, значительныхъ размѣровъ достигло превышеніе доходовъ *отъ эксплоатаціи казенныхъ желѣзныхъ дорогъ*, составляющее 5.813.000 р. или 10,5% смѣтнаго назначенія и покрывшее въ 2 раза недоборъ этого дохода въ предшествующемъ 1890 г. Обстоятельство это должно быть, какъ видно изъ отчета Государственнаго Контроля, приписано главнымъ образомъ болѣе своевременному перечисленію дохода въ казну, а также отчасти усиленному передвиженію хлѣбныхъ грузовъ сначала къ портамъ, а затѣмъ, со времени запрещенія вывоза, въ обратномъ направленіи, въ мѣстности застигнутыя неурожаемъ.

Прибыли отъ принадлежащихъ казнѣ капиталовъ превысили въ своемъ поступленіи смѣтное назначеніе на 2.218.000 р., или на 24,5%,

точно также какъ *доходы разнаго рода* дали превышеніе въ 2.182.000 р. или въ 29% смѣтнаго исчисленія.

Гербовыя пошлины, исчисленныя въ размѣрѣ дѣйствительнаго ихъ поступленія за 1889 г. и въ одинаковой почти цифрѣ какъ и назначеніе по росписи 1890 г., дали превышеніе въ суммѣ 997.000 р. или 4,6%; *акциза съ табака* поступило сверхъ смѣты на 696.000 р. или на 3,4%; *крѣпостныя, судебныя и канцелярскія пошлины* превысили смѣтное назначеніе на 689.000 р. или на 6,2%, *а пошлины съ имуществъ*, переходящихъ безмездными способами, на 680.000 р. или на 14,1% своего назначенія; *акцизъ съ освѣтительныхъ минеральныхъ маслъ*, занесенныхъ въ роспись съ превышеніемъ лишь на 300.000 р., сравнительно съ дѣйствительнымъ поступленіемъ 1889 г., и на 500.000 р. противъ смѣтнаго назначенія 1890 г.—въ дѣйствительности далъ превышеніе противъ росписи на 646.000 р. или на 6,7%. Затѣмъ изъ прочихъ статей дохода заслуживаютъ упоминанія: сборъ съ паспортовъ, поступившій съ превышеніемъ въ 355.000 р. или въ 8,8%; сборъ съ пассажировъ на желѣзныхъ дорогахъ—407.000 р. или 4,8%; пошлина съ застрахованныхъ отъ огня имуществъ—352.000 р. или 9,4% и сборъ отъ увеличенія содержанія—312.000 р. или 27,6% смѣтнаго назначенія.

Сопоставляя между собою приведенныя свѣдѣнія о превышеніи дѣйствительнаго поступленія государственныхъ доходовъ надъ смѣтными ожиданіями за отдѣльные года, нельзя, казалось бы, не придти къ тому заключенію, что въ отличіе отъ образовавшагося по росписямъ разсматриваемаго пятилѣтія (1887—1891 гг.) недобора въ статьяхъ нашего доходнаго бюджета, — превышенія эти почти вовсе лишены случайнаго характера и имѣютъ въ главныхъ своихъ частяхъ, значеніе явленія *постоянно* повторяющагося въ опредѣленной послѣдовательности изъ года въ годъ и допускающаго колебанія лишь въ отношеніи размѣровъ превышенія.

Такъ, изъ общаго превышенія за весь 5-ти-лѣтній періодъ времени, достигающаго какъ извѣстно 285.000.000 р., превышеніями случайными, т. е. замѣчаемыми въ какомъ либо одномъ году и не усматриваемыми въ другіе смѣтные періоды, могутъ быть признаны лишь слѣдующія статьи, приведенныя для большей наглядности въ порядкѣ расположенія ихъ въ государственной росписи:

Почтовый доходъ—превысилъ смѣтныя ожиданія лишь въ 1887 и 1888 гг., на сумму 1.283.000 р. и въ теченіе 3-хъ послѣдующихъ лѣтъ далъ общій недоборъ до 1.645.000 р.

Доходъ отъ продажи казенныхъ недвижимыхъ имуществъ превысилъ смѣтное назначенiе въ 1888 и 1891 гг. на сумму—130.000 р., а въ остальные 3 года по этой статьѣ образовалось недопоступленiе въ размѣрѣ 360.000 р.

Доходъ отъ предметовъ казеннаго хозяйства поступилъ съ превышенiемъ въ теченiе 3-хъ лѣтъ (1887, 1889 и 1891 гг.) на сумму—1.150.000 р., а въ остальные 2 года недопоступило по этой статьѣ—на 340.000 р.

Возврата ссудъ поступило болѣе сравнительно съ росписью лишь въ 1887 г., на 2.627.388 р. и въ послѣдующiе 4 года недоборъ по этимъ статьямъ достигъ 6.052.400 р.

Пособiя Государственному Казначейству изъ городскихъ средствъ и другихъ источниковъ точно также поступило противъ смѣтъ болѣе лишь въ одномъ 1887 г. на 1.883.750 р., а въ прочiе 4 года недопоступило на 3.486.800 р.

Всѣ эти статьи бюджета представили случайное или временное превышенiе на сумму не болѣе 7.500.000 р. или менѣе 3% всего превышенiя; остальная же сумма превышенiя до 278.000.000 р. приходится на долю такихъ статей бюджета, по которымъ превышенiя повторялись изъ года въ годъ, уступая свое мѣсто, какъ выше указано, лишь случайному недопоступленiю въ силу обстоятельствъ совершенно исключительнаго свойства и, по большей части статей, слѣдуя постоянно и безъ всякаго перерыва впереди смѣтныхъ исчисленiй.

Къ разряду поступленiй этого рода, за разсматриваемое 5-ти-лѣтiе относятся:

а) въ раздѣлѣ *прямыхъ налоговъ*—налогъ за право торговли и сборъ съ денежныхъ капиталовъ;

б) въ раздѣлѣ *косвенныхъ налоговъ*—всѣ поступленiя, кромѣ доходовъ питейнаго и таможеннаго, давшихъ, какъ выше указано, случайныя недопоступленiя,—первый въ 1891 г. и второй въ 1887 г., а также такихъ не заслуживавшихъ упоминанiя, по ничтожности недопоступленiя, какъ акцизъ съ свеклосахарнаго производства въ 1888 г. (91.398 р.), крѣпостныя, судебныя и канцелярскiя пошлины въ 1887 г. (27.573 р.), сборъ съ пассажировъ на желѣзныхъ дорогахъ въ томъ же году (355.364 р.) и сборъ при увеличенiи содержанiя въ 1888 г. (45.885 р.);

в) *въ раздѣлѣ правительственныхъ регалiй*—доходъ телеграфный;

г) *въ раздѣлѣ доходовъ отъ казенныхъ имуществъ*—доходъ лѣсной, отъ горныхъ заводовъ и промысловъ и отъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, за исключеніемъ объясненнаго выше случайнаго недопоступленія 1890 г.,

и д) *въ раздѣлѣ поступленій разнаго рода*—обязательные платежи желѣзнодорожныхъ обществъ (кромѣ 1891 г.).

Сводя всѣ вышеизложенныя частныя данныя о поступленіи обыкновенныхъ доходовъ, сравнительно съ исчисленіемъ ихъ по росписямъ за 1887—1891 гг., къ нѣкоторымъ общимъ положеніямъ, нельзя не придти къ слѣдующему заключенію относительно главныхъ подраздѣленій нашего доходнаго бюджета за указанный періодъ времени.

1) *По прямымъ налогамъ*—недоборъ противу росписи послѣдовалъ лишь по статьѣ податей и поземельнаго налога и притомъ дважды въ теченіе пятилѣтія,—въ 1888 и 1891 гг., на сумму—*4.825.141 р.;* напротивъ того превышеніе выражается въ общей суммѣ *10.948.702 р.* превосходящей означенный недоборъ на 6.120.589 р.

2) *По косвеннымъ налогамъ*—недоборъ сравнительно съ росписью образовался точно также дважды, а именно въ 1887 г. по таможенному доходу и въ 1891 г. по питейному доходу, на общую сумму—20.349.314 р., считая въ томъ числѣ и неупомянутое выше недопоступленіе по сахарному доходу въ 1888 г. въ ничтожномъ относительно размѣрѣ 91.398 р., составляющемъ $0,_5$% смѣтнаго назначенія, тогда какъ превышеніе по всѣмъ статьямъ означенныхъ налоговъ достигло за пятилѣтіе 164.370.884 р., т. е. оказалось болѣе недопоступленія по этому раздѣлу въ 8 разъ.

3) По отдѣлу *пошлинъ*—мелкіе недоборы въ 1887 г. по крѣпостнымъ пошлинамъ и сбору съ пассажировъ, въ 1888 г. по сбору при увеличеніи содержанія составляютъ въ общей своей совокупности лишь 428.824 р., тогда какъ превышеніе достигаетъ 18.715.549 р.

4) По отдѣлу *правительственныхъ регалій*—недопоступленіе доходовъ по росписямъ=1.958.484 р., а превышеніе составляетъ—4.264.910 р., покрывая указанный недоборъ болѣе чѣмъ въ 2 раза.

5) *По доходамъ отъ казенныхъ имуществъ*,—недопоступленіе= 3.604.730 р., тогда какъ превышеніе достигаетъ въ общей суммѣ—33.754.625 р., т. е. болѣе означеннаго недопоступленія въ 9 разъ.

6) *По выкупнымъ платежамъ*—вовсе не произошло за разсматриваемое пятилѣтіе какого либо превышенія въ поступленіи сравнительно съ

росписью и, напротивъ того, образовался весьма значительный недоборъ въ суммѣ—51.820.795 р.

и 7) *Поступленія разнаго рода*—дали по однѣмъ статьямъ недоборъ въ размѣрѣ—17.365.144 р., а по другимъ превышеніе въ общей суммѣ—61.189.450 р., превзошедшее въ 3 раза недоборъ по этому отдѣлу.

Такимъ образомъ, въ конечномъ выводѣ, недоборъ и превышеніе по указаннымъ главнымъ подраздѣленіямъ доходнаго бюджета выражаются въ слѣдующемъ сводѣ:

по отдѣлу	I	превышеніе	6.123.560	р.
— —	II	—	144.021.570	—
— —	III	—	18.286.725	—
— —	IV	—	2.306.426	—
— —	V	—	30.149.895	—
— —	VI	недоборъ	51.820.795	—
— —	VII	превышеніе	33.833.506	—
Итого вообще превышенія			182.900.687	р.

а за пополненіемъ недобора въ оборотныхъ доходахъ, образовавшагося за все пятилѣтіе въ суммѣ 829.712 р.,—дѣйствительное превышеніе составляетъ 182.070.975 р.

Къ изложенному необходимо добавить, что въ этомъ отношеніи не составляетъ исключенія и минувшій 1892 г.

Изъ обнародованныхъ Министерствомъ Финансовъ предварительныхъ кассовыхъ свѣдѣній (*) оказывается, что дѣйствительное поступленіе обыкновенныхъ государственныхъ доходовъ, занесенныхъ въ роспись, подъ вліяніемъ неурожая 1891 г., въ низшей цифрѣ нежели назначено было въ предшествовавшемъ году ($886,_5$ м. р. противъ $900,_7$ м. р.),—дало весьма значительное превышеніе смѣтныхъ ожиданій и достигло $968,_5$ м. р., превзойдя не только назначеніе росписи—на 82.000.000 р., но и дѣйствительное поступленіе предшествовавшаго неурожайному — 1890 г. — на 25.000.000 р. Это превышеніе покрыло собою дефицитъ по обыкновенному бюджету—въ $25,_1$ м. р. и представило сверхъ того въ распоряженіе Государственнаго Казначейства до 57.000.000 р., которые не имѣлись въ виду при сведеніи росписи на 1892 г.

(*) См. Вѣстникъ Промышленности и Финансовъ 1893 г. № 12, стр. 688—691.

Въ этомъ превышеніи участвовали, за немногими исключеніями, почти всѣ подраздѣленія нашего доходнаго бюджета, но наиболѣе значительныя суммы приходятся на долю:

питейнаго дохода, давшаго превышенія	26,2 м. р.
таможеннаго — — —	19,6 — —
сахарнаго — — —	6,3 — —
обязательныхъ платежей желѣзныхъ дорогъ	5,4 — —
разныхъ поступленій	3,8 — —
лѣснаго дохода	3,7 — —
выкупныхъ платежей	3,0 — —
пошлинъ съ переходящихъ имуществъ	2,9 — —
нефтянаго дохода	2,9 — —

и т. д.

Приведенныя данныя, независимо общаго заключенія о той осторожности, съ которою заносились до сего времени въ государственную роспись доходныя поступленія по всѣмъ статьямъ нашего бюджета, даютъ до извѣстной степени возможность придти къ нѣкоторымъ выводамъ и относительно будущаго поступленія обыкновенныхъ доходовъ.

Не подлежитъ, конечно, сомнѣнію, что едва-ли въ какомъ либо другомъ дѣлѣ, умѣренность и осторожность въ предварительныхъ исчисленіяхъ, имѣютъ такое первенствующее значеніе какое надлежитъ имъ отвести въ дѣлѣ составленія государственнаго бюджета. Отступленіе отъ этихъ основаній въ сторону слишкомъ высокаго исчисленія доходовъ грозитъ недоборами въ исполненіи росписи, отражающимися всегда самыми неблагопріятными послѣдствіями на общемъ состояніи финансовъ. Съ другой стороны, чрезмѣрная осторожность смѣтныхъ исчисленій можетъ быть допускаема до извѣстной степени лишь въ томъ случаѣ, когда исчисленные такимъ образомъ государственные доходы оказываются достаточными для покрытія всѣхъ заявленныхъ потребностей.

Во всѣхъ другихъ случаяхъ этотъ пріемъ исчисленія вызываетъ лишь напрасныя опасенія при составленіи бюджета, затрудняетъ своевременное удовлетвореніе предъявляемыхъ къ государственному казначейству требованій и обязываетъ изыскивать новые источники государственныхъ доходовъ и даже прибѣгать къ содѣйствію кредита всякій разъ, когда исчисленные подъ вліяніемъ такого пріема обыкновенные доходы оказываются ниже заявленныхъ расходовъ.

Сужденіе о будущихъ государственныхъ доходахъ, на основаніи имѣющихся данныхъ о поступленіи ихъ за прошедшее время, можетъ естественнымъ образомъ имѣть значеніе лишь приблизительное и служить къ уясненію только нѣкоторыхъ главныхъ основаній нашего бюджета.

Для болѣе точныхъ соображеній по этому предмету не имѣется еще въ настоящую минуту въ виду не вызывающихъ сомнѣнія данныхъ о томъ экономическомъ состояніи, которое ожидаетъ насъ въ нынѣшнемъ году. Точно также предварительныя кассовыя свѣдѣнія о поступленіи государственныхъ доходовъ за минувшій 1892 г. не подвергнуты еще окончательной провѣркѣ Государственнаго Контроля и въ послѣдующемъ ревизіонномъ изслѣдованіи ихъ могутъ потребовать тѣхъ или другихъ частныхъ исправленій.

Но обстоятельства эти едва-ли устраняютъ возможность попытаться подойти къ вопросу о вѣроятномъ размѣрѣ государственныхъ доходовъ въ ближайщемъ будущемъ—по крайней мѣрѣ настолько, насколько это доступно на основаніи имѣющагося отчетнаго матеріала.

Предварительныя кассовыя свѣдѣнія во всякомъ случаѣ даютъ полную возможность судить въ общихъ цифрахъ о дѣйствительномъ поступленіи доходовъ за такой періодъ времени, когда вліяніе тяжелыхъ экономическихъ условій 1891 г. на государственный бюджетъ вообще должно было отразиться съ наибольшею силою. Въ связи съ свѣдѣніями о поступленіи доходовъ за 1891 г., сравнительнымъ обзоромъ назначеній по росписи 1892 и 1893 г.г., а также оцѣнкою вліянія законодательныхъ мѣропріятій минувшаго года по возвышенію нѣкоторыхъ налоговъ на поступленіе доходовъ въ концѣ 1892 г.,—означенныя данныя могутъ служить достаточнымъ основаніемъ для болѣе или менѣе точныхъ выводовъ относительно тѣхъ измѣненій, которыя замѣчаются вообще за послѣднее время въ поступленіи обыкновенныхъ доходовъ по всѣмъ главнымъ подраздѣленіямъ росписи.

Съ другой стороны и совершенная неизвѣстность предстоящаго урожая точно также не устраняетъ нѣкоторой возможности болѣе или менѣе вѣроятныхъ заключеній о томъ, въ какомъ размѣрѣ можетъ наше государственное казначейство разсчитывать на поступленіе обыкновенныхъ доходовъ въ 1894 году.

Въ этомъ отношеніи нельзя прежде всего не указать, что, судя по всѣмъ даннымъ предшествующаго времени, общая сумма поступленій обыкновенныхъ государственныхъ доходовъ не стоитъ въ такомъ прямомъ соотвѣтствіи съ результатами сбора хлѣбовъ, которое обязывало бы

соображенія о будущихъ доходахъ ставить въ исключительную зависимость отъ предстоящаго урожая.

Не говоря уже о томъ, что при обширности Россіи, разнообразіи ея климатическихъ и почвенныхъ условій, рядомъ съ неурожаемъ въ однѣхъ мѣстностяхъ замѣчается удовлетворительный, а нерѣдко и блестящій результатъ жатвы въ другихъ, года сельскохозяйственныхъ кризисовъ не всегда совпадаютъ съ годами упадка торговли и промышленности вообще. Ослабленіе въ поступленіи такихъ доходовъ какъ: выкупные платежи, государственный поземельный налогъ и другіе виды обложенія, стоящіе въ непосредственной зависимости отъ платежной способности *сельскаго* населенія,—возмѣщается нерѣдко возрастаніемъ доходовъ отъ торговли и отъ косвенныхъ налоговъ и въ общемъ результатѣ поступленія всѣхъ доходовъ замѣчается повышеніе въ такіе года, когда страна находилась въ менѣе благопріятныхъ экономическихъ условіяхъ.Такъ, напримѣръ при исключительно благопріятныхъ результатахъ урожая 1887 и 1888 гг. обыкновенныхъ государственныхъ доходовъ, не считая оборотныхъ, поступило въ 1887 г. . . . . 825.886.274 р.
— — 1888 — . . . . 896.361.765 —

тогда какъ при значительно худшихъ условіяхъ сельскохозяйственной промышленности, въ послѣдующіе 2 года поступленіе доходовъ составляло, благодаря принятымъ за это время (начиная съ 1887 г.) мѣрамъ къ возвышенію нѣкоторыхъ налоговъ и изысканію новыхъ источниковъ доходовъ:

въ 1889 г. . . . . 924.114.889 р.
— 1890 — . . . . 939.944.454 —

Еще бóльшимъ подтвержденіемъ правильности такого замѣчанія служитъ поступленіе государственныхъ доходовъ въ 1891 и 1892 гг. Неурожай, постигшій въ первомъ изъ этихъ 2-хъ лѣтъ 17 наиболѣе хлѣбородныхъ губерній вызвалъ, какъ извѣстно, необходимость оказать населенію помощь отъ государства въ небывалыхъ размѣрахъ—до 170.000.000 р., а между тѣмъ поступленіе обыкновенныхъ доходовъ, понизившись на 50.000.000 р. противъ 1890 г., достигло все таки 889.000.000 р., то есть почти сравнилось съ наиболѣе урожайнымъ 1888 г., слѣдовавшимъ за такимъ же благопріятнымъ въ сельскохозяйственномъ отношеніи 1887 г.; и превысило поступленія этого послѣдняго года на 53.000.000 р. Точно также и въ 1892 г. поступленіе государственныхъ доходовъ значительно опередило, какъ выше указано, составленныя подъ впечатлѣніемъ постиг-

шаго Россію неурожая исчисленія, не смотря на то, что независимо появившагося въ минувшемъ году новаго бѣдствія—холерной эпидеміи,—въ сельскохозяйственномъ отношеніи этотъ годъ долженъ быть вообще причисленъ къ среднимъ, а по нѣкоторымъ губерніямъ (6-ти) снова пришлось встрѣтиться съ недородомъ хлѣбовъ, потребовавшимъ правительственную помощь нуждающемуся населенію.

По предварительнымъ кассовымъ свѣдѣніямъ, обнародованнымъ Министерствомъ Финансовъ за прошедшій годъ, всѣхъ вообще обыкновенныхъ государственныхъ доходовъ, исчисленныхъ по росписи на *весь годъ*, въ суммѣ 886.544.325 р. поступило, какъ выше указано, 968.537.000 р. или болѣе противъ 1890 года, не испытавшаго на себѣ вліянія неурожая,—на 25.000.000 р.

Часть указаннаго выше общаго поступленія должна быть, по мнѣнію Министерства Финансовъ (*), отнесена на счетъ будущаго поступленія въ виду того, что питейный доходъ возросъ почти въ одномъ Ноябрѣ мѣсяцѣ на 33.000.000 р. противъ 1891 г. и далъ общее поступленіе за 11 мѣсяцевъ 1892 г. въ 250.972.000 р. противъ 217.245.000 р. за тотъ же періодъ времени 1891 г., а за весь годъ $268,_7$ м. р. противъ $247,_5$ м. р. 1891 года и $242,_5$ м. р., назначенныхъ по государственной росписи минувшаго года. Такое возрастаніе объясняется Министерствомъ тѣмъ, что послѣдовавшее въ концѣ 1892 г. возвышеніе акциза съ вина и спирта побудило нѣкоторыхъ заводчиковъ произвести впередъ уплату акциза по прежней нормѣ и такимъ образомъ общее поступленіе въ суммѣ 268.790.000 р. обнимаетъ собою не только поступленіе 1892 г., но даже, до нѣкоторой степени, начала 1893 г.

Но во всякомъ случаѣ, если принять, что большая часть или даже $^2/_3$ такого быстраго возвышенія въ питейномъ доходѣ поступила въ 1892 году такъ сказать авансомъ въ счетъ смѣты 1893 г. (болѣе подробно объ этомъ будетъ сказано ниже, на стр. 39), то и въ этомъ случаѣ общее поступленіе доходовъ 1892 г. будетъ не ниже 1890 г., а, между тѣмъ, сравненіе этихъ 2-хъ лѣтъ, въ отношеніи сельскохозяйственномъ, должно привести къ заключенію не въ пользу 1892 года.

Большая часть этого года протекла подъ вліяніемъ небывалаго за послѣднее время неурожая 1891 года; во внѣшней торговлѣ запретъ вывоза хлѣбовъ за границу снятъ былъ только во второй половинѣ, во внутренней же жизни страны, холерная эпидемія и неурожай, повторившійся

(*) См. Вѣстникъ Промышленности и Финансовъ 1893 г. № 8 стр. 44.

въ 6-ти наиболѣе хлѣбородныхъ губерніяхъ, могли только задержать постепенное возвращеніе къ нормальнымъ экономическимъ условіямъ. Напротивъ того, 1890 г. непосредственно слѣдовалъ за вполнѣ благополучными 1887—1888 гг. и сравнительно удовлетворительнымъ 1889-мъ годомъ. Изъ этого слѣдуетъ придти къ тому общему выводу, что только такія исключительныя невзгоды, какъ постигшая Россію въ 1891 году, отражаются существеннымъ пониженіемъ на поступленіи государственныхъ доходовъ вообще и, напротивъ того, въ года сколько нибудь нормальнаго или, такъ называемаго, средняго урожая нашъ доходный бюджетъ не сходитъ съ своего нормальнаго уровня, обусловливаемаго главнымъ образомъ не столько общимъ экономическимъ состояніемъ страны, сколько существующею системою налоговъ и размѣрами обложенія по отдѣльнымъ, наиболѣе существеннымъ, статьямъ бюджета.

Естественно, поэтому, что и всѣ послѣдующія соображенія пріурочены къ обычнымъ условіямъ экономической жизни. Они могутъ найти себѣ оправданіе въ дѣйствительномъ поступленіи государственныхъ доходовъ лишь настолько, насколько наступившій и предстоящій годъ должны будутъ подлежать зачисленію въ года средняго урожая, какими были 1889, 1890 и даже истекшій 1892 годъ. Напротивъ того, повтореніе тяжелыхъ условій 1891 г., при несомнѣнномъ, вызванномъ имъ ослабленіи платежныхъ способностей сельскаго населенія въ отдѣльныхъ мѣстностяхъ Имперіи, должно будетъ неизбѣжнымъ образомъ опровергнуть предварительные расчеты по многимъ статьямъ росписи, не смотря на то, что послѣдовавшее въ минувшемъ году увеличеніе нѣкоторыхъ налоговъ отразится, во всякомъ случаѣ, на возрастаніи отдѣльныхъ доходовъ.

Обращаясь отъ изложенныхъ общихъ соображеній къ разсмотрѣнію отдѣльныхъ статей нашего доходнаго бюджета въ смыслѣ возможныхъ ожиданій на предстоящій 1894 г., необходимо замѣтить, что дальнѣйшее изложеніе пріурочено къ дѣйствующей нынѣ классификаціи государственныхъ доходовъ, измѣненной въ 1891 г. По отдѣльнымъ статьямъ бюджета между приводимыми далѣе цифрами и предшествующими исчисленіями не имѣется точнаго согласованія, въ виду того, что въ основаніе сравнительнаго обзора назначеній доходовъ по росписи и дѣйствительнаго ихъ поступленія принята классификація росписи каждаго года и вполнѣ согласная съ нею классификація соотвѣтствующихъ отчетовъ Государственнаго Контроля; въ дальнѣйшемъ же изложеніи всѣ исчисленія до-

ходовъ пріурочены къ новой классификаціи, которой отвѣчаютъ и предварительныя кассовыя свѣдѣнія о поступленіи доходовъ въ 1892 году.

Затѣмъ, по отдѣльнымъ статьямъ доходовъ, въ основаніе исчисленій необходимо принять тѣ измѣненія въ размѣрахъ обложенія, которыя произведены въ минувшемъ и частью текущемъ году и должны будутъ оказать соотвѣтствующее вліяніе на поступленіе доходовъ въ 1894 году.

I. Прямые налоги.

По § 1 росписи государственныхъ доходовъ—*подати и поземельный налогъ*—поступленіе съ 1887 года не представляетъ, за исключеніемъ 1891 года, особенно чувствительныхъ колебаній.

Доходъ этотъ по нынѣшней классификаціи росписи составлялъ въ округленныхъ цифрахъ (*):

въ 1887 г.	40.671.000 р.
— 1888 —	40.433.000 —
— 1889 —	43.921.000 —
— 1890 —	44.244.000 —
— 1891 —	41.962.000 —

За 12 мѣсяцевъ 1892 г. его поступило 43.473.000 р., причемъ поступленіе это, не достигая лишь на 500.000 р. поступленія 1889 г., тѣмъ болѣе могло бы быть принято въ основаніе разсчетовъ для будущаго, что 1892 г. въ значительной своей части протекалъ подъ вліяніемъ неурожая 1891 г. и въ первой половинѣ его поступленіе по § 1 представлялось вообще весьма слабымъ и усилилось лишь въ послѣдней четверти года.

Принимая, такимъ образомъ, указанную цифру 43,4 м. р. за основаніе разсчета поступленія податей и поземельнаго налога, необходимо еще добавить для опредѣленія размѣра этого дохода въ 1894 г. послѣдовавшее въ началѣ текущаго года возвышеніе на 838.000 р. налога съ недвижимыхъ имуществъ въ мѣстечкахъ и городахъ.

Съ добавленіемъ этой суммы, общій размѣръ этого дохода равняется 44.300.000 р., въ каковой суммѣ онъ и можетъ быть принятъ тѣмъ съ большею увѣренностью въ бездоимочномъ поступленіи его въ 1894 году, что такое исчисленіе ниже назначенія росписи на 1893 годъ (44.703.000 р.), составленной съ весьма значительною осторожностію, почти на 300.000 р.

(*) Отброшены сотни рублей.

Доходъ отъ налоговъ *за право торговли* (§ 2 росписи), вслѣдствіе принятыхъ за истекшее десятилѣтіе мѣръ къ привлеченію къ обложенію такихъ торговыхъ предпріятій, которыя не участвовали ранѣе во взносахъ въ пользу казны, и къ увеличенію по другимъ размѣровъ обложенія постоянно проявляетъ наклонность къ прогрессивному возрастанію.

По сравненію съ поступленіемъ предшествующаго года, доходъ по этой статьѣ далъ превышеніе:

въ 1885 г. на	4.700.000	р.
— 1886 — —	2.350.000	—
— 1887 — —	850.000	—
— 1888 — —	2.920.000	—
— 1889 — —	1.074.000	—
— 1890 — —	1.543.000	—

и составлялъ по отчетнымъ свѣдѣніямъ Государственнаго Контроля:

въ 1887 г.	28.861.000	р.
— 1888 —	31.782.000	—
— 1889 —	32.856.000	—
— 1890 —	34.759.000	— (*)

въ 1891 г. поступленіе его равнялось 34.430.000 р. и дало такимъ образомъ незначительное пониженіе въ 329.000 р., но въ 1892 г. оно не только возвратилось къ размѣру поступленія 1890 года, но даже превзошло его и достигло по предварительнымъ кассовымъ свѣдѣніямъ 35.377.000 р., то есть превзошло поступленіе 1890 г. на 600.000 р. и 1891 г. на 940.000 р.

Если при этомъ принять въ соображеніе, что неблагопріятныя экономическія условія 1891 года не могли не имѣть нѣкотораго вліянія на поступленіе этого дохода въ первой половинѣ 1892 года, то въ общемъ результатѣ, при болѣе или менѣе нормальныхъ условіяхъ текущаго года, слѣдуетъ ожидать возврата къ обычному возрастанію по этой статьѣ дохода. Основаніемъ къ этому служитъ, между прочимъ, и удостовѣряемое Министерствомъ Финансовъ оживленіе по многимъ отраслямъ заводской и фабричной промышленности, отражающееся, естественнымъ образомъ, на оживленіи и торговыхъ предпріятій, точно также, какъ и успѣшные результаты послѣдней Нижегородской ярмарки, открывшейся при крайне неблагопріятныхъ условіяхъ, и наконецъ блестящіе итоги только-что завершившейся Ирбитской ярмарки.

Едва ли будетъ, поэтому, сколько нибудь преувеличеннымъ ожидать,

(*) По новой классификаціи росписи.

что при сохраненіи на 1894 годъ тѣхъ же нормъ торговаго обложенія, какія существовали до 1 Января 1893 года, доходъ государственнаго казначейства по этой статьѣ проявилъ бы также нѣкоторую наклонность къ повышенію и достигъ бы не менѣе 36.000.000 р. Но для опредѣленія дѣйствительнаго поступленія этого дохода въ 1894 году необходимо имѣть въ виду, что Высочайше утвержденнымъ мнѣніемъ Государственнаго Совѣта, начиная съ нынѣшняго года, увеличенъ размѣръ дополнительнаго процентнаго и раскладочнаго сборовъ съ торговыхъ и промышленныхъ предпріятій, а также привлечены къ раскладочному сбору фабрики и заводы, уплачивающіе акцизные сборы.

По исчисленіямъ Министерства Финансовъ (*) возвышеніе этихъ видовъ торговаго обложенія должно увеличить доходъ казны на 3.800.000 руб. и слѣдовательно общее поступленіе отъ налоговъ за право торговли можетъ быть исчислено въ суммѣ 39.800.000 р. или въ круглой суммѣ 40.000.000 р., которую надлежитъ тѣмъ менѣе признать преувеличенною, что въ дѣйствительномъ своемъ поступленіи сборъ за право торговли всегда превосходилъ предварительныя исчисленія и слѣдовательно имѣется и на этотъ разъ полное основаніе заключить, что выведенные изъ дѣйствительныхъ размѣровъ поступленія предположительные разсчеты скорѣе грѣшатъ въ сторону осторожности.

Сборъ съ доходовъ отъ денежныхъ капиталовъ (§ 3) точно такъ же, какъ и предыдущій доходъ, проявляетъ прогрессивное, хотя и менѣе значительное возрастаніе, за исключеніемъ одного лишь 1890 г., когда этотъ доходъ понизился, сравнительно съ 1889 г., на незначительную сумму—95.000 р. и затѣмъ снова возросъ въ 1891 году, превысивъ на 140.000 р. поступленіе высшаго за все время 1889 года и на 235.000 р., поступленіе непосредственно предшествующаго ему года. Въ 1892 г. поступленіе этого дохода точно также нетолько превзошло назначеніе росписи (11.984.400 р.), но и дѣйствительное поступленіе 1891 г. (12.151.345 р.).

Уже за 11 мѣсяцевъ этого дохода поступило 11.647.000 р., въ теченіе же всего года поступленіе его по предварительнымъ свѣдѣніямъ возвысилось до 12.325.000 р. и превзошло такимъ образомъ назначеніе росписи—на 350.000 р., и поступленіе 1891 г.—на 175.000 р. Поэтому наиболѣе правильнымъ пріемомъ исчисленія этого дохода на 1894 г. было бы присоединеніе къ дѣйствительному поступленію 1892 г. удвоеннаго превышенія этого года противъ 1891 г. (12.325.000+175.000×2) и въ

(*) См. представленіе отъ 8 Ноября 1892 г. за № 12394 стр. 4 и 6.

такомъ случаѣ доходъ 1894 г. составилъ бы *12.675.000 р.*, превысивъ лишь на 160.000 р. смѣтное исчисленіе 1893 г., которое въ свою очередь исчислено съ превышеніемъ дѣйствительнаго поступленія 1891 г.—на 360.000 р. и смѣтнаго назначенія на 1892 г.—на 531.000 р.

Такимъ образомъ, по раздѣлу прямыхъ налоговъ итогъ исчисленій на 1894 г. составляетъ, круглою суммою, 96.975.000 р. или круглою суммою—97.000.000 р. сравнительно съ дѣйствующею Государственною Росписью (94.950.680 р.)—болѣе на *2.050.000 р.*

II. Косвенные налоги.

Въ отличіе отъ прямыхъ налоговъ, поступленія по §§ 4—9 Государственной Росписи доходовъ питейнаго, табачнаго, сахарнаго, нефтяного, спичечнаго и таможеннаго представляютъ въ отдѣльные года разсматриваемаго періода довольно значительныя колебанія.

Въ общемъ итогѣ государственнаго бюджета поступленіе косвенныхъ налоговъ составляло:

въ 1887 г.	412.303.620	р. или	49,9%	всѣхъ	обыкновенныхъ	доходовъ.
— 1888 —	460.955.911	— —	51,6%	—	—	—
— 1889 —	472.884.029	— —	52%	—	—	—
— 1890 —	475.005.849	— —	50,3%	—	—	—
— 1891 —	440.170.456	— —	49,4%	—	—	—

На этомъ раздѣлѣ нашего бюджета всего болѣе отразились финансовыя мѣропріятія, направленныя съ 1887 года на увеличеніе государственныхъ доходовъ вообще и при разсмотрѣніи отдѣльныхъ видовъ косвенныхъ налоговъ, вліянію этихъ мѣропріятій на дѣйствительное поступленіе должно быть отведено подобающее имъ значеніе.

Наибольшая сумма доходовъ въ этомъ отдѣлѣ росписи, равно какъ и во всемъ вообще доходномъ бюджетѣ, извлекается государственнымъ казначействомъ изъ *питейнаго дохода*.

Поступленіе этого дохода, составлявшаго въ 1880 году—223,5 мил. рублей, быстро возрасло, вслѣдствіе повышенія акциза съ 7 до 8 к., къ 1882 году—до 252,5 м., но продержалось на этомъ уровнѣ лишь 2 года, а затѣмъ понизилось по причинѣ ухудшенія экономическихъ условій

до 244,1 въ 1884 г.
— 231,4 — 1885 —
— 236,9 — 1886 —

и снова возвысилось, въ виду новаго повышенія акциза, до 9 и затѣмъ до $9\frac{1}{4}$ к. . . . . — $257,_{6}$ въ 1887 г.

до $265,_{1}$ м. р. — 1888 —
— $274,_{0}$ — — — 1889 —
— $268,_{3}$ — — — 1890 —

Въ 1891 году, питейный доходъ, по причинамъ, изложеннымъ выше, понизился до $247,_{4}$ м. р., но въ истекшемъ году опять проявилъ наклонность къ повышенію.

По предварительнымъ кассовымъ свѣдѣніямъ, поступленіе его за 11 мѣсяцевъ 1892 г. составляло $250,_{9}$ м. р., за весь же 1892 г.—возросло до 268.790.000 р., причемъ значительная часть этого поступленія должна быть, по заключенію Министерства Финансовъ, отнесена на счетъ досрочной оплаты акцизомъ спирта и вина до приведенія въ дѣйствіе новой нормы обложенія. Но въ этомъ послѣднемъ отношеніи необходимо имѣть въ виду, что общій размѣръ поступленія питейнаго дохода въ Ноябрѣ и Декабрѣ 1892 г. превышаетъ нормальное поступленіе его въ другіе годы лишь на сумму не свыше 14.000.000—15.000.000 р., ибо, какъ видно изъ свѣдѣній, сообщенныхъ Министерствомъ Финансовъ, по поводу предварительныхъ кассовыхъ данныхъ за 1892 г.,—всего питейнаго дохода въ послѣдніе 2 мѣсяца минувшаго года поступило . . . . $70,_{4}$ м. р.

тогда какъ поступленіе тѣхъ мѣсяцевъ составляло:
въ 1890 г. . . . . $55,_{2}$ — —
— 1889 — . . . . $56,_{2}$ — —

Такимъ образомъ, если бы такого случайнаго или исключительнаго возрастанія въ питейномъ доходѣ въ Ноябрѣ 1892 г. вовсе не произошло, то, при болѣе или менѣе нормальныхъ условіяхъ, питейный доходъ 1892 г. долженъ былъ бы составить ($268,_{7}$—15 м. р.) лишь 253 м. р. и приблизился бы такимъ образомъ къ высшей нормѣ поступленія въ періодъ до 1886 г.

Такой размѣръ питейнаго дохода едва ли можетъ, однако, выражать собою сколько нибудь нормальное поступленіе его въ года средняго урожая.

Не отвергая того обстоятельства, что быстрое возрастаніе питейнаго дохода съ $236,_{9}$ м. р. въ 1886 году до $257,_{6}$ м. р. въ 1887 г. и до $265,_{1}$ м. р. въ 1888 г. должно быть отнесено, независимо послѣдовавшаго за это время возвышенія акциза, въ значительной степени также и на счетъ блестящихъ урожаевъ этихъ двухъ лѣтъ, нельзя, съ другой стороны, не признать, что исчисленіе на будущее время питейнаго дохода по

его дѣйствительному поступленію въ 1892 году,—за вычетомъ при томъ быстраго возвышенія въ Ноябрѣ мѣсяцѣ,—привело бы къ выводамъ, неправильнымъ въ обратную сторону.

Въ этомъ отношеніи заслуживаетъ особаго вниманія, что до 1 Ноября поступленіе питейнаго дохода въ 1892 году лишь на 400.000 р. опередило поступленіе того же періода 1891 года, составляя 198,3 м. р. противъ 197,9 м. р. На этомъ поступленіи съ полною силою отражалось, слѣдовательно, вліяніе исключительнаго неурожая 1891 г., отъ котораго населеніе не могло еще вполнѣ оправиться до послѣдней четверти года. Значительно болѣе близкимъ къ нормальному должно быть признано поступленіе питейнаго дохода 1890 г. Его экономическія условія, какъ уже неоднократно было указано, почти соотвѣтствуютъ тому положенію въ которомъ находилось полевое хозяйство къ зимѣ 1892 г. Поэтому за основаніе вѣроятнаго исчисленія на 1894 г. могла бы быть ближе всего принята средняя величина между дѣйствительнымъ поступленіемъ 1890 и 1887 г., которому предшествовалъ также періодъ сравнительно весьма невысокаго урожая.

Исчисленное такимъ образомъ поступленіе питейнаго дохода составляло бы 262,7 м. р. (268,3+257,6: 2) и казалось бы, что округленіе его въ сторону пониженія до *260.000.000 р.*, какъ цифры опредѣляющей болѣе или менѣе нормальный размѣръ питейнаго дохода по дѣйствовавшей до 1893 г. нормѣ обложенія, не должно было бы приводить къ ошибочнымъ заключеніямъ.—Въ этомъ случаѣ поступленіе питейнаго дохода, при акцизѣ въ 9¼ к., принимается лишь на 2,4 м. р. болѣе поступленій 1887 г., при акцизѣ съ вина и спирта въ размѣрѣ 9 к. и на 7,5 м. р. болѣе дѣйствительнаго дохода 1882—1883 гг., при существовавшемъ въ то время акцизѣ въ 8 к.

Означенная цифра нормальнаго поступленія питейнаго дохода въ средній годъ должна быть увеличена, для опредѣленія вѣроятнаго поступленія 1894 г., на ту сумму, которою должно воспользоваться государственное казначейство, вслѣдствіе возвышенія акциза на вино, спиртъ и пиво въ концѣ минувшаго года. По государственной росписи на 1893 г. увеличеніе это исчислено было, въ видахъ наибольшей осторожности, въ размѣрѣ 8.000.000 р. отъ акциза съ вина и спирта и въ 2.000.000 р. отъ акциза съ пивоваренія; въ представленіяхъ же Министерства Финансовъ, оправдывавшихъ необходимость возвышенія означенныхъ акцизовъ, указано было лишь на возможность ожидать, при благопріятныхъ условіяхъ, возрастаніе дохода отъ пивоваренія, до 2,5 м. р. и не было

высказано опредѣленныхъ соображеній относительно вѣроятнаго вліянія повышенія акциза съ вина и спирта на поступленіе питейнаго дохода. При разсмотрѣніи сего дѣла въ Соединенныхъ Департаментахъ высказано было, однако, что вліяніе этой мѣры можетъ выразиться суммою отъ 8.000.000 до 16.000.000 р.

Которая изъ этихъ двухъ суммъ поступитъ въ дѣйствительности, сказать въ настоящую минуту, конечно, весьма затруднительно, тѣмъ не менѣе нѣкоторыя соображенія указываютъ на то, что цифра, занесенная въ роспись 1893 г. представляется едвали не слишкомъ осторожною. Въ пользу этого говорятъ во всякомъ случаѣ результаты предшествующихъ возвышеній акциза съ вина и спирта.

Въ періодъ времени отъ 1879 до 1881 гг. акцизъ съ вина и спирта взимался въ размѣрѣ 7 к. съ градуса и средній размѣръ поступленія акциза составлялъ 200.000.000 р. Въ послѣдующіе 3 года 1882—1884 гг., при одинаковыхъ почти сельскохозяйственныхъ условіяхъ, возвышеніе акциза до 8 к. съ градуса увеличило поступленіе до 221.000.000 р. или, другими словами, повышеніе обложенія на 14% отразилось увеличеніемъ поступленія акциза на 10%.

При послѣдовавшемъ затѣмъ повышеніи акциза до 9¼ к. въ 1888 г., поступленіе 1888—1890 гг. превысило поступленіе 1882—1884 гг. (по нормѣ 8 к.) на 9%, хотя взаимное отношеніе нормъ обложенія за это время выразилось въ повышеніи на 16%.

Установленная въ настоящее время норма акциза съ вина и спирта (10 к.) составляетъ по отношенію къ размѣру обложенія 1887 г. (9 к.) возвышеніе на 11% и по отношенію къ размѣру обложенія 1890 г. (9¼)—8%. Если, поэтому, придерживаясь указаній прошлаго и принимая въ соображеніе, что чѣмъ далѣе идетъ повышеніе даннаго налога, тѣмъ меньшимъ процентомъ должно оно отразиться на доходѣ казны,—считать, что повышеніе акциза на 11%, сравнительно съ нормою 1887 г., и на 8%, сравнительно съ нормою 1890 г. отразилось бы лишь возвышеніемъ на 5% того дохода, который выведенъ изъ средняго, пониженнаго разсчета этихъ двухъ лѣтъ, то и въ такомъ случаѣ повышеніе это должно дать не менѣе 13.000.000 р., что составитъ приблизительно среднюю величину между minimum'омъ (8.000.000 р.) и maximum'омъ (16.000.000 р.), о которыхъ упомянуто выше. Что же касается до акциза съ пивоваренія, то всего осторожнѣе было бы вліяніе повышенія его опредѣлить въ размѣрѣ 2.000.000 р., какъ это и занесено въ роспись 1893 г.

Такимъ образомъ, общій размѣръ питейнаго дохода составилъ бы *275.000.000 р.*—или ту же самую сумму, которая поступила въ казну въ 1889 г. ($274_{,9}$ м. р.) при низшихъ нормахъ обложенія. Не трудно ожидать, что при сколько нибудь удовлетворительныхъ экономическихъ условіяхъ такія предварительныя исчисленія останутся позади дѣйствительнаго поступленія, если, конечно, во внутренней жизни не проявится съ должною силою вліяніе такихъ новыхъ факторовъ, какъ закрытіе питейныхъ домовъ по приговорамъ сельскихъ обществъ и возникновеніе обществъ трезвости, судить о значеніи которыхъ, въ смыслѣ поступленія питейнаго дохода, не имѣется, впрочемъ, до настоящаго времени сколько нибудь положительныхъ данныхъ.

Табачный доходъ (§ 5 росписи) до состоявшагося, на основаніи Высочайше утвержденнаго 26 Мая 1887 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта, возвышенія тарифа бандеролей на табачныя издѣлія, поступалъ почти въ одной и той же цифрѣ, начиная съ 1883 г., колеблясь между $19_{,3}$ м. р. (въ 1883 г.) и $20_{,1}$ м. р. (въ 1884 и 1886 гг.); со времени же означеннаго возвышенія возросъ, сначала до 24.000.000 р. въ 1887 г., въ виду того, что повышеніе обложенія введено было не съ начала года, а затѣмъ достигъ въ 1888 г. до $28_{,1}$ м. р. и съ этого уровня почти не сходитъ до самаго послѣдняго времени. По крайней мѣрѣ, дѣйствительное его поступленіе составляло:

въ 1888 г.	. . . . $28_{,127}$	тысячъ	рублей
— 1889 —	. . . . $28_{,178}$	—	—
— 1890 —	. . . . $27_{,767}$	—	—
— 1891 —	. . . . $28_{,567}$	—	—
— 1892 —	. . . . $29_{,477}$	—	—

На этомъ основаніи, не имѣется рѣшительно никакихъ основаній не считать этой послѣдней цифры за точный показатель табачнаго дохода по дѣйствовавшему до конца 1892 г. обложенію табака; для опредѣленія же будущаго размѣра поступленія этого дохода, въ виду послѣдовавшаго на основаніи Высочайше утвержденнаго мнѣнія Государственнаго Совѣта 14 Декабря 1892 г. увеличенія табачнаго налога, съ установленіемъ взиманія лишь дополнительнаго акциза и повышеніемъ патентнаго сбора, но безъ измѣненія въ чемъ либо сущности прежняго обложенія, надлежитъ прибавить къ указанной суммѣ ожидаемое Министерствомъ Финансовъ возрастаніе ея на 2.600.000 р. и такимъ образомъ общій размѣръ табачнаго дохода опредѣлится въ совершенно точной цифрѣ—32.000.000 р.

Доходъ отъ *акциза съ сахара* (§ 6 росписи), въ отношеніи исчисленія размѣровъ вѣроятнаго поступленія его въ 1894 г., находится въ совершенно иномъ положеніи, нежели только что разсмотрѣнные государственные доходы.

За послѣдовавшею отмѣною, съ 1 Сентября 1894 г., прежнихъ способовъ обложенія и введенія съ того срока одного акциза въ размѣрѣ 1 р. 75 к. съ пуда сахарнаго песка, поступленіе этого дохода въ будущемъ должно быть опредѣляемо, начиная съ 1895 г., не по дѣйствительному поступленію его за прежнее время, а по количеству внутренняго потребленія сахара, обложеннаго указаннымъ акцизомъ. За послѣднее время общая производительность всѣхъ свеклосахарныхъ заводовъ, на сколько она успѣла опредѣлиться въ минувшую кампанію, выражается 24,000,000 пуд., изъ коихъ не менѣе 22,000,000 пуд. исчисляется на долю внутренняго потребленія. Едва ли и въ будущемъ это количество сахара, потребляемаго въ странѣ, проявитъ наклонность къ пониженію. Хотя и нельзя отвергать, что въ будущемъ положеніи нашей свеклосахарной промышленности могутъ наступить такія обстоятельства, которыя снова усилятъ вывозъ за границу нашего сахара, уменьшившійся въ послѣднее время весьма чувствительнымъ образомъ, тѣмъ не менѣе усиленіе вывоза должно будетъ отразиться лишь увеличеніемъ производства, такъ какъ разсчитывать на сокращеніе внутренняго потребленія не имѣется основаній. Поэтому, принимая это количество въ 22,000,000 пуд. за нормальное, слѣдуетъ ожидать, что поступленіе сахарнаго дохода при дѣйствіи новаго обложенія будетъ достигать 38.500.000 р.

На такое поступленіе этого дохода въ 1894 г. разсчитывать однако нельзя. Вновь установленное обложеніе будетъ приведено въ дѣйствіе лишь съ послѣдней трети этого года и слѣдуетъ ожидать, что все количество сахара приготовленнаго въ кампанію 1893—1894 гг. будетъ предъявлено къ оплатѣ акцизомъ по старымъ нормамъ. Поэтому болѣе правильно было бы принять поступленіе этого дохода въ 1894 г. въ томъ же размѣрѣ, въ какомъ оно исчислено въ государственной росписи на 1893 г., т. е. въ *28.655.000 р.* или круглою суммою *въ 29.000.000 р.*

Доходъ *съ освѣтительныхъ нефтяныхъ маслъ* (§ 7) принадлежитъ къ числу новыхъ налоговъ, введенныхъ у насъ лишь съ 1888 г. Исчисленный на первый годъ, какъ было указано выше, въ суммѣ 5.000.000 р., этотъ доходъ далъ въ 1888 г.—поступленіе въ $6,_6$ м., поднялся въ слѣдующемъ году до $9,_3$ м.,—въ 1890 г. до $10,_5$ м.,—въ 1891 г.—$10,_1$ м., а въ 1892 г.—достигъ $12,_9$ м. р., превысивъ поступленіе

1891 г. ($10_{,1}$ м. р.) на $2_{,8}$ м. р. На текущій годъ, нефтяной доходъ, вслѣдствіе состоявшагося повышенія на 20 к. съ пуда тяжелыхъ и легкихъ маслъ, исчисленъ, какъ извѣстно, въ 16.000.000 р.

Приведенныя данныя указываютъ, что за исключеніемъ незначительнаго перерыва въ 1891 г. нефтяной доходъ проявляетъ за все время послѣдовательное возрастаніе. Рядомъ съ этимъ, отчетныя свѣдѣнія Министерства Финансовъ свидѣтельствуютъ, что обложеніе акцизомъ освѣтительныхъ маслъ не отразилось сокращеніемъ ни общей производительности нашей нефтяной промышленности, ни размѣровъ внутренняго потребленія.

Въ виду этого, исчисленіе нефтянаго дохода на 1894 г. на основаніи имѣющихся свѣдѣній о размѣрахъ потребленія послѣдняго времени отнюдь не можетъ быть признано преувеличеннымъ и страдаетъ скорѣе чрезмѣрною осторожностью.

Какъ видно изъ представленія Министерства Финансовъ отъ 24 Октября 1892 г., послужившаго основаніемъ къ измѣненію Высочайше утвержденныхъ 21 Декабря 1887 г. нормъ обложенія освѣтительныхъ маслъ, количество продуктовъ нефтянаго производства, вывезенныхъ изъ Бакинскаго раіона за истекшее пятилѣтіе прогрессивно возрастаетъ въ весьма значительной степени.

Освѣтительныхъ маслъ (тяжелыхъ и легкихъ вмѣстѣ) вывезено въ круглыхъ цифрахъ:

въ 1888 г.	50,240,000 пуд.
— 1889 —	61,480,000 —
— 1890 —	68,380,000 —
— 1891 —	74,240,000 —
за 10 мѣсяцевъ 1892 г.	55,600,000 —

Параллельно съ этимъ идетъ возрастаніе вывоза продуктовъ, необложенныхъ акцизомъ, составлявшаго:

за 1888 г.	71,400,000 пуд.
— 1889 —	96,700,000 —
— 1890 —	108,300,000 —
— 1891 —	121,300,000 —
— 10 мѣсяцевъ 1892 г.	100,250,000 —

равно какъ и потребленіе освѣтительныхъ маслъ внутри страны, исчисляемое Министерствомъ Финансовъ въ

22,120,000 пуд. за . . . . 1886 г.

22,550,000 пуд. за . . . . 1887 г.
27,240,000 — — . . . . 1888 —
23,900,000 — — . . . . 1889 —
29,890,000 — — . . . . 1890 —
30,924,000 — — . . . . 1891 —

Это послѣднее и должно служить основаніемъ для опредѣленія нефтянаго дохода на будущее время, независимо отъ того послѣдовательнаго расширенія въ размѣрахъ потребленія, которое можетъ способствовать лишь увеличенію поступленія по этой статьѣ нашего бюджета.

При существующихъ различныхъ нормахъ обложенія—по 60 к. съ пуда легкихъ и 50 к.—тяжелыхъ маслъ, для точнаго выясненія этого дохода необходимо было бы имѣть точныя свѣдѣнія о потребленіи и вывозѣ того и другаго сорта освѣтительныхъ маслъ.

По соображеніямъ Министерства Финансовъ количество тяжелыхъ маслъ можетъ быть принято, въ виду введенной съ 1892 г. новой классификаціи этихъ продуктовъ и измѣненія предѣловъ вспышки и удѣльнаго вѣса, съ цѣлью устранить выпускъ легкихъ маслъ, имѣющихъ внѣшнія свойства тяжелыхъ, въ 2,000,000 пуд. и такимъ образомъ выпускаемое на рынкѣ для внутренняго потребленія количество легкихъ маслъ опредѣляется въ $28_{,9}$ м. п. ($30_{,9}$—2) или круглымъ числомъ въ 29,000,000 пуд. Такимъ образомъ при акцизѣ въ 60 к. съ пуда—это послѣднее количество должно дать дохода—$17_{,4}$ м. р. и 2,000,000 пуд. тяжелыхъ маслъ по 50 к. съ пуда—1.000.000 р. всего $18_{,4}$ м. р., а съ присоединеніемъ другихъ поступленій нефтянаго дохода круглою суммою 18.500.000 р., исчисленіе тѣмъ менѣе преувеличенное, что въ составъ его вовсе не входитъ возрастаніе потребленія за 1892 и 1893 гг. и что по соображеніямъ Министерства Финансовъ, изложеннымъ въ концѣ 1892 г., поступленіе нефтянаго дохода надлежало бы принять, съ возвышеніемъ обложенія, на будущее время, въ размѣрѣ не менѣе 18.000.000 р.

Спичечный доходъ (§ 8 росписи), введенный точно также, какъ и нефтяной доходъ съ 1888 г., далъ въ первомъ году поступленіе въ размѣрѣ $2_{,7}$ м. р.—возросъ до $4_{,5}$ м. р. въ 1889 г. и въ послѣдующіе 2 года поднялся до $4_{,7}$ м. р., которые увеличены были, какъ извѣстно, по росписи на 1893 г. до 7.518.000 р. въ виду послѣдовавшаго возвышенія акциза на фосфорныя спички. По заключенію Министерства Финансовъ, такое возвышеніе спичечнаго дохода должно имѣть характеръ временный и слѣдуетъ ожидать, что по мѣрѣ вздорожанія фосфорныхъ спичекъ, сократится употребленіе ихъ и съ тѣмъ вмѣстѣ уменьшится поступленіе

по нимъ акциза, превышавшее въ 3 раза доходъ отъ безфосфорныхъ спичекъ. Въ какой степени оправдаются эти ожиданія предвидѣть въ настоящее время крайне затруднительно, но нельзя не предполагать, что по мѣрѣ вздорожанія и сокращенія употребленія фосфорныхъ спичекъ, должно произойти соотвѣтственное усиленіе спроса на безфосфорныя и слѣдовательно всего вѣроятнѣе, что исчисленіе спичечнаго дохода на 1893 г.,—въ 7.500.000 р. оправдается безъ особыхъ колебаній въ сторону пониженія и на 1894 г.

Таможенный доходъ (§ 9 росписи), поступающій, за исключеніемъ совершенно незначительной части, въ металлической валютѣ, входитъ въ составъ нашего доходнаго бюджета въ весьма различныхъ цифрахъ, въ зависимости отъ того курса, который принимается по смѣтамъ каждаго года для переложенія металлическихъ поступленій и расходовъ въ кредитные рубли.

До 1887 г. переложеніе это произведено было по росписямъ и отчетамъ Государственнаго Контроля по однообразному курсу въ 1 р. 50 к. кред.=1 р. зол., въ послѣдующіе же годы курсъ этотъ принятъ:

въ 1887 г.	въ 1 р. 67 к.
— 1888 —	— 1 — 80 —
— 1889 —	— 1 — 70 —
— 1890 —	— 1 — 70 —
— 1891 —	— 1 — 60 —
— 1892 —	— 1 — 70 —

Поэтому, для возможно болѣе правильныхъ выводовъ по этой статьѣ росписи надлежало бы руководствоваться нестолько приведенными въ объяснительной запискѣ къ отчету Государственнаго Контроля за 1891 г. цифрами поступленій таможеннаго дохода въ кредитныхъ рубляхъ, сколько содержащимися тамъ же свѣдѣніями о дѣйствительномъ поступленіи таможеннаго дохода отдѣльно въ металлической и въ кредитной валютѣ.

На поступленіи таможеннаго дохода, какъ и на прочихъ статьяхъ росписи, отразились тѣ мѣропріятія минувшаго пятилѣтія, которыя были направлены на увеличеніе государственныхъ доходовъ вообще. Въ частности, по разсматриваемому подраздѣленію послѣдовало, какъ извѣстно, возвышеніе пошлинъ на нѣкоторые отдѣльные предметы ввоза въ 1888 г., общее увеличеніе всего таможеннаго обложенія на 20% (на уголь 40%) по Высочайше утвержденному положенію Комитета Министровъ 16 Августа 1890 г., общій пересмотръ всего таможеннаго тарифа съ цѣлью большаго покровительства нѣкоторымъ отраслямъ отечественной

промышленности въ 1891 г. и наконецъ частное возвышеніе пошлины на хлопокъ-сырецъ въ концѣ 1892 г.

Вліяніе всѣхъ этихъ мѣръ, за исключеніемъ послѣдней, на поступленіе таможеннаго дохода уже выяснилось до нѣкоторой степени въ цифрахъ дѣйствительнаго поступленія за разсматриваемый періодъ времени, хотя нельзя не принять во вниманіе, что значеніе вновь установленнаго тарифа въ смыслѣ поступленія таможеннаго дохода не могло еще выразиться съ достаточною полнотою и имѣющіяся за 1891 и 1892 года данныя могутъ служить скорѣе всего лишь минимальнымъ размѣромъ дѣйствительнаго поступленія этого дохода. Не слѣдуетъ въ этомъ отношеніи забывать, что внѣшняя торговля Россіи въ концѣ 1891 года и большей половинѣ 1892 г. протекала подъ вліяніемъ полнаго запрещенія вывоза хлѣбовъ; сокращеніе хотя бы до нѣкоторой степени ввоза товаровъ, а съ тѣмъ вмѣстѣ и пониженіе поступленія таможеннаго дохода должно было явиться необходимымъ результатомъ этой мѣры и слѣдовательно въ будущемъ, за послѣдовавшимъ открытіемъ нашей границы для вывоза хлѣба, не имѣется, казалось бы, никакихъ основаній не разсчитывать на оживленіе привоза и связаннаго съ нимъ, при дѣйствіи тарифа 1891 года, возвышенія таможеннаго дохода.

Поступленіе таможеннаго дохода въ минувшее пятилѣтіе выражается въ слѣдующихъ цифрахъ:

въ 1887 г.	поступило	63.473.729	р. метал.	и	1.423.671	р. кред.
— 1888 —	—	77.565.803	— —		1.691.920	— —
— 1889 —	—	80.239.219	— —		1.644.009	— —
— 1890 —	—	82.690.494	— —		1.365.567	— —
— 1891 —	—	79.265.268	— —		1.615.654	— —

въ 1892 г. по предварительнымъ свѣдѣніямъ Таможеннаго Департамента поступило пошлинъ металлическихъ — 82.104.931 р., не считая таможенныхъ учрежденій Туркестанскаго и Семипалатинскаго Округовъ, Закаспійской и Приморской областей, поступленіе же таможеннаго дохода въ кредитныхъ рубляхъ въ точности еще не выяснено и можетъ быть принято, въ округленной въ сторону пониженія цифрѣ прежняго времени т. е. въ 1.500.000 р. (*). По предварительнымъ кассовымъ свѣдѣніямъ, распубликованнымъ Министерствомъ Финансовъ поступленіе за 1892 г. таможеннаго дохода составляетъ въ кредитныхъ рубляхъ,—

(*) По росписи на 1893 г. собственно пошлинъ, поступающихъ въ кредитныхъ рубляхъ принято 700.000 р., а сверхъ того въ составѣ таможеннаго дохода исчислено поступленій по ст. 2, 3, 4 и 5 § 9 смѣты Таможеннаго Департамента на сумму 870.000 р.

130.509.000 р., металлическое же въ составѣ его поступленіе по свѣдѣніямъ Государственнаго Контроля равняется 79.618.000 р.

Такимъ образомъ за исключеніемъ 1891 г. и отчасти 1892 г.—замѣчается прогрессивное возрастаніе таможеннаго дохода, причемъ, несмотря на запрещеніе хлѣбнаго вывоза въ теченіе большей половины 1892 г., поступленіе этого дохода почти возвратилось къ нормѣ 1889 г., а слѣдовательно, при состоявшемся возстановленіи отпуска нашего хлѣба за границу, едвали имѣется какое либо основаніе не принимать среднее поступленіе между 1890 и 1892 гг., округленное на 1 м. р. въ сторону пониженія, то есть 80.000.000 р. метал. и 1.500.000 р. кредитныхъ за цифры, выражающія собою наиболѣе вѣроятное поступленіе таможеннаго дохода въ 1894 году.—Первая изъ этихъ 2-хъ цифръ подлежитъ еще увеличенію на ту сумму,—1.400.000 р. мет., которою опредѣляется Министерствомъ Финансовъ вліяніе на поступленіе таможеннаго дохода состоявшагося въ Декабрѣ 1892 г. возвышенія пошлинъ на хлопчатую бумагу—сырецъ и такимъ образомъ вѣроятное общее поступленіе таможеннаго дохода на 1894 г. выражается въ круглыхъ цифрахъ.

81,5 м. р. метал. и *1.500.000 р.* кредитныхъ.

Въ зависимости отъ того, какой курсъ будетъ принятъ для переложенія по смѣтамъ и росписи металлическихъ поступленій и расходовъ въ кредитные, т. е. 1р. 60 к. или 1 р. 70 к. за 1 р. метал. поступленіе этого дохода должно будетъ войти въ общую совокупность бюджетныхъ ресурсовъ Государственнаго Казначейства суммою въ:

131.900.000 р. или 132 м. р. при курсѣ въ 1 р. 60 к.
140.000.000 — — — — 1 — 70 —

По изложеннымъ исчисленіямъ и принимая для болѣе нагляднаго сопоставленія съ государственною росписью 1893 года поступленіе таможеннаго дохода по курсу въ 1 р. 70 к., — общая совокупность государственныхъ доходовъ по отдѣлу косвенныхъ налоговъ составила бы 501.500.000 р.

Отдѣлъ III.—Пошлины.

Наиболѣе значительное поступленіе въ отдѣлѣ III государственной росписи приходится на долю § 10—*пошлинъ гербовыхъ, судебныхъ, канцелярскихъ и съ записи документовъ.* До измѣненія въ 1891 г. классификаціи государственной росписи, доходъ по этой статьѣ исчислялся по двумъ §§ 10 и 11, при чемъ гербовыя пошлины выдѣлены были въ особое подраздѣленіе, а вмѣстѣ съ судебными и канцелярскими пошлинами въ

§ 11 заносились и пошлины крѣпостныя, которыя исчисляются въ настоящее время слитно съ прежнимъ назначеніемъ сбора съ имуществъ, переходящихъ безмездными способами и составляютъ нынѣ доходъ государственнаго казначейства съ переходящихъ имуществъ вообще.

Въ нынѣшней классификаціи этого дохода дѣйствительное поступленіе пошлинъ гербовыхъ, судебныхъ и канцелярскихъ, увеличившееся вслѣдствіе возвышенія въ 1887 г. гербоваго обложенія на 2.000.000 р. по одному прежнему § 10 (гербовыя пошлины), прогрессивно возрастаетъ съ тѣхъ поръ, безъ всякаго пониженія даже въ 1891 г., когда въ поступленіи доходовъ по многимъ статьямъ произошло, какъ сказано выше, довольно существенное ослабленіе.

Пошлинъ этого разряда поступило:

	Гербовыхъ.	Судебныхъ и канцелярскихъ.	Итого.
въ 1888 г.	20,1 м. р.	1,25 м. р.	=21,35 м. р.
— 1889 —	20,6 — —	1,3 — —	=21,9 — —
— 1890 —	21,2 — —	1,3 — —	=22,5 — —
— 1891 —	21,6 — —	1,3 — —	=22,9 — —
— 1892 —			=25,3 — —

Къ пониженію этого дохода на будущее время едва ли могутъ быть приведены какія либо основанія. Напротивъ того, предпринятый Министерствомъ Финансовъ пересмотръ Устава о гербовомъ сборѣ даетъ основаніе разсчитывать, что результатомъ его будутъ мѣропріятія, направленныя къ возвышенію этого дохода и слѣдовательно исчисленіе его на 1894 г. въ круглой суммѣ 25.500.000 р. не должно грѣшить излишнимъ преувеличеніемъ.

Пошлины *съ переходящихъ имуществъ* (§ 11 росписи) обнимаютъ собою въ дѣйствующей классификаціи, какъ выше объяснено, прежнія крѣпостныя пошлины, а также пошлины съ имуществъ, переходящихъ безмездными способами.

Дѣйствительное поступленіе этого дохода по отчетамъ Государственнаго Контроля составляло:

	Крѣпостныхъ.	Съ имуществъ переходящихъ безмездно.	Итого.
въ 1887 г.	8,8 м. р.	3,8 м. р.	12,6 м. р.
— 1888 —	9,6 — —	4,3 — —	13,9 — —

въ 1889 г.	$10_{,3}$ м. р.	$4_{,1}$ м. р.	$14_{,6}$ м. р.
— 1890 —	$9_{,8}$ — —	$4_{,8}$ — —	$14_{,6}$ — —
— 1891 —	$10_{,3}$ — —	$4_{,77}$ — —	$15_{,1}$ — —
— 1892 —			$17_{,4}$ — —

Если же принять, что поступленіе этого дохода за 1893 и 94 гг. пойдетъ съ тѣмъ же возрастаніемъ, какое замѣчается за истекшее пятилѣтіе, за исключеніемъ лишь 1890 г. и которое составляло:

въ 1888 г.	сравнительно съ 1887 г.	$1_{,3}$ м. р.
— 1889 —	— — 1888 —	$0_{,7}$ — —
— 1891 —	— — 1890 —	$1_{,5}$ — —
— 1892 —	— — 1891 —	$2_{,3}$ — —

или въ среднемъ ($5_{,7}$: 4=)—$1_{,4}$ м. р., то дѣйствительное поступленіе этого дохода должно было бы составить:

за 1893 г.	$17_{,4}+1_{,4}=18_{,8}$ м. р.
— 1894 —	$18_{,8}+1_{,4}=20_{,2}$ — —

Принимая же низшее годовое возрастаніе за истекшій періодъ времени—700.000 р. и прибавляя къ дѣйствительному поступленію 1892 г. удвоенную сумму его или 1.400.000 р., получится, что поступленіе 1894 г. отъ пошлинъ съ переходящихъ имуществъ составитъ $18_{,8}$ м. р. или круглою суммою 19.000.000 р.

Доходъ отъ *сборовъ съ паспортовъ* (§ 12 росписи) за все десятилѣтіе съ 1882 по 1891 гг. поступалъ съ весьма незначительными колебаніями. Въ пятилѣтіе съ 1882 по 1886 г. даже вовсе не замѣчается какого либо колебанія, такъ какъ поступленіе его составляло:

въ 1882 г. . . . . . 3.296.000 р., въ 1883 г. . . . . 3.302.000 р.,
— 1884 — . . . . . 3.290.000 — — 1885 — . . . . 3.285.000 —
— 1886 — . . . . . 3.310.000 р. Затѣмъ съ 1887 г. замѣчается послѣдовательное возрастаніе: съ 3.566.000 р. . . 1887 г. на
3.800.000 — . . 1888 — —
4.004.000 — . . 1889 — —
4.135.890 — . . 1890 — —
4.355.357 — . . 1891 г. Въ 1892 г. за 11 мѣсяцевъ поступило этого дохода 4.073.000 р. и за весь 1892 г.— 4.403.000 р. или почти та же самая сумма, какая поступила въ 1891 г.

и руководствуясь этими данными надлежало бы исчислить поступленіе этого дохода на 1894 г. въ круглой цифрѣ 4.400.000 р.

Въ предвидѣніи, однако, что возобновленныя въ послѣднее время работы по пересмотру дѣйствующей паспортной системы, предпринятыя въ видахъ ослабленія испытываемыхъ съ давнихъ поръ стѣсненій, приведутъ къ нѣкоторому ослабленію этого дохода, Министерство Финансовъ занесло его въ государственную роспись 1893 г. съ пониженіемъ до *3.700.000 р.* и въ этой цифрѣ поступленіе его могло бы быть принято и на 1894 г., если только къ тому времени удостоятся законодательнаго утвержденія предпринятые въ послѣднее время по паспортному вопросу труды.

Точно также не усматривалось бы основаній къ иному исчисленію дохода по §§ 13, 14 и 15 росписи—*съ пассажировъ и грузовъ большой скорости, перевозимыхъ по желѣзнымъ дорогамъ, съ застрахованныхъ отъ огня имуществъ, и пошлинъ разныхъ наименованій*—нежели то, по которому выведено поступленіе этихъ доходовъ по государственной росписи на 1893 г. въ суммѣ—первый—8.800.000 р., второй—4.000.000 р. и третій—круглою суммою—5.300.000 р. Первые два дохода поступаютъ за послѣднее время почти въ одинаковомъ ежегодно размѣрѣ, допуская колебанія въ ту или другую сторону на весьма незначительныя величины. Такъ, поступленіе дохода отъ сбора съ пассажировъ и грузовъ большой скорости было:

въ 1887 г.	8,6	мил.	р.
— 1888 —	8,7	—	—
— 1889 —	8,4	—	—
— 1890 —	9,1	—	—
— 1891 —	8,8	—	—
— 1892 —	8,9	—	—

Пошлины съ застрахованныхъ отъ огня имуществъ поступило:

въ 1887 г.	3,5	мил.	р.
— 1888 —	3,55	—	—
— 1889 —	3,7	—	—
— 1890 —	3,97	—	—
— 1891 —	4,8	—	—
— 1892 —	4,2	—	—

Что же касается до пошлинъ разныхъ наименованій, то за состоявшимся въ 1891 г. измѣненіемъ классификаціи росписи поступленіе по

этому § опредѣляется нѣсколько меньшими суммами нежели по прежней классификаціи и къ увеличенію или уменьшенію назначенія росписи 1893 г. не представляется особыхъ основаній.

Такимъ образомъ,—общее поступленіе доходовъ по всему II отдѣлу росписи (пошлинъ) опредѣлилось бы въ суммѣ 66.300.000 р.

Отдѣлъ IV.—Правительственныя регаліи.

Въ составѣ доходовъ государственнаго казначейства по отдѣлу Правительственныхъ регалій, *горный доходъ* (§ 16 росписи) принадлежитъ къ числу тѣхъ немногихъ доходовъ, поступленіе коихъ, вносимое въ роспись въ кредитной валютѣ, находится въ существенной зависимости отъ того курса, который принимается по смѣтамъ и росписи для переложенія металлическаго рубля въ кредитный.

Подобно таможенному доходу, этотъ доходъ показанъ въ отчетѣ Государственнаго Контроля за 1891 г. съ переложеніемъ металлическихъ цѣнностей по курсу въ 1 р. 50 к.—до 1887 г., въ 1 р. 67 к.—въ 1887 г., въ 1 р. 80 к.—въ 1888 г., въ 1 р. 70 к. въ 1889 и 1890 и въ 1 р. 60 к.—въ 1891 г., съ соотвѣтствующими этому переложенію и перечисленію серебряныхъ рублей. Опредѣленное въ кредитныхъ рубляхъ, поступленіе его составляетъ въ 1887 г.—$2_{,1}$ мил. р., въ 1888 г.—$2_{,3}$ мил. р., въ 1889 г.—$2_{,8}$ мил. р., въ 1890 г.—$3_{,1}$ мил. р., въ 1891 г.,—$2_{,9}$ мил. р. и въ 1892 г. $3_{,2}$ мил. р.

При такихъ незначительныхъ колебаніяхъ и неизвѣстности смѣтнаго курса 1894 г. доходъ по этой статьѣ могъ бы быть съ наибольшею достовѣрностію опредѣленъ круглою суммою *3.000.000 р.*, которая соотвѣтствовала бы весьма близкому къ среднему разсчету за 1889—1892 г.г.

Назначеніе по Государственной Росписи *монетнаго дохода* (§ 17) зависитъ отъ размѣровъ нарядовъ, даваемыхъ на выдѣлку размѣнной монеты. Исчисленный въ суммѣ 104.000 р. на 1892 г. доходъ этотъ увеличенъ до 626.000 р. по росписи 1893 г. и соотвѣтственно сему—опредѣляется и дѣйствительное его поступленіе въ каждомъ году, представляющее такимъ образомъ значительныя колебанія, обусловливаемыя распорядительными дѣйствіями Финансоваго управленія. На сколько велико это колебаніе въ дѣйствительномъ поступленіи могутъ служить отчетныя свѣ-

дѣнія о поступленіи этого дохода за истекшее десятилѣтіе составлявшемъ:

въ 1882 г. —	953.000 р.,	въ 1887 г. —	349.000 р.
— 1883 — —	1.331.000 —	— 1888 — —	163.000 —
— 1884 — —	853.000 —	— 1889 — —	394.000 —
— 1885 — —	520.000 —	— 1890 — —	802.000 —
— 1886 — —	447.000 —	— 1891 — —	225.000 —

и за 1892 г. при назначеніи росписи въ 140.000 р.—256.000 р.

Во всякомъ случаѣ, поступленіе этого дохода, по своей незначительности, не представляетъ сколько нибудь существеннаго вліянія на общіе итоги росписи и можетъ быть по этому принято въ круглой цифрѣ—*500.000 р.*

Въ противоположность этимъ двумъ доходамъ, поступленіе по остальнымъ двумъ параграфамъ Отдѣла IV росписи—*дохода почтоваго и телеграфнаго*,—имѣя по своимъ размѣрамъ немаловажное значеніе для общихъ итоговъ нашего бюджета, изъ года въ годъ возрастаетъ весьма замѣтнымъ образомъ.

Почтовый доходъ (§ 18 росп.), составлявшій 12 лѣтъ тому назадъ (въ 1882 г.) не болѣе $14_{,7}$ мил. р. занесенъ въ Государственную Роспись 1893 г. въ суммѣ $22_{,6}$ мил. р., то есть превысилъ первую цифру почти на 8.000.000 р., что составляетъ среднее годовое (за 12 лѣтъ) превышеніе почти въ 700.000 р.

Въ отдѣльные годы разсматриваемаго періода превышеніе это даетъ болѣе значительныя суммы и проявляетъ за послѣдніе года наклонность къ бóльшему возрастанію, по сравненію съ первыми годами этого періода. Такъ, поступленіе 1883 г. превысило поступленіе 1882 г. на 337.000 р.

поступленіе	1884 г.	превысило	1883 г.	на	460.000 р.
—	1885 —	—	1884 —	—	400.000 —
—	1886 —	—	1885 —	—	440.000 —
—	1887 —	—	1886 —	—	900.000 —
—	1888 —	—	1887 —	—	1.100.000 —
—	1889 —	—	1888 —	—	1.250.000 —
—	1890 —	—	1889 —	—	620.000 —
—	1891 —	—	1890 —	—	950.000 —

По предварительнымъ свѣдѣніямъ за 1892 г. поступленіе этого дохода составляетъ $21_{,8}$ мил. р. противъ $21_{,1}$ мил. р. 1891 г.

Изъ этого слѣдуетъ, что средній нѣсколько пониженный размѣръ годоваго превышенія въ поступленіи почтоваго дохода за послѣдніе 6 лѣтъ долженъ быть принятъ въ 900.000 р. и потому вѣроятное поступленіе 1894 г. могло бы быть ближе всего опредѣлено прибавленіемъ къ дѣйствительному поступленію 1891 г.—20.744.000 р. утроеннаго указаннаго превышенія (900.000 р.), что̀ составило бы *23.400.000 р.*

Правильность такого исчисленія подтверждалась бы, между прочимъ, и тѣмъ, что въ этомъ случаѣ назначеніе по росписи на 1894 г. превышало бы назначеніе по росписи за 1893 г. ($22,_6$ мил. р.)—на 800.000 р., то есть на сумму почти равную среднему дѣйствительному годовому превышенію за послѣдніе 6 лѣтъ.

Телеграфный доходъ, съ $8,_5$ мил. р. въ 1882 г. поднялся до 11.950.000 р. по назначенію росписи на 1893 г., что составитъ, въ среднемъ за 12 лѣтъ, годовое превышеніе около 300.000 р.

Въ отдѣльные года разсматриваемаго періода это постепенное повышеніе идетъ однако не съ тою правильностію, какая замѣчается въ почтовомъ доходѣ.

Такъ превышеніе:

1883 г.	противъ	1882 г.	составляло	300.000 р.
1885 —	—	1884 —	—	465.000 —
1887 —	—	1886 — (*)	—	450.000 —
1888 —	—	1887 —	—	850.000 —
1880 —	—	1889 — (**)	—	200.000 —
1891 —	—	1890 —	—	817.000 —

Въ 1892 г. поступленіе телеграфнаго дохода составляетъ 11.866.000 р. противъ 11.311.000 р.—въ 1891 г. и 10.497.000 р. въ 1890 г.

По этому, принимая, въ виду приведеннаго колебанія въ возрастаніи телеграфнаго дохода, среднее годовое его повышеніе въ указанной выше цифрѣ—300.000 р., вѣроятное поступленіе его за 1894 г. по тому пріему, которымъ вычислено поступленіе почтоваго дохода, составило бы: 11.311.000 р. (дѣйствительное поступленіе 1891 г.)+300.000 р.×3= *12.200.000 р.*, что̀ равнялось бы точно также превышенію смѣтнаго

(*) Въ 1886 г. поступило менѣе по сравненію съ 1885 г. на 112.000 р.

(**) Въ 1889 г. поступило противъ 1888 г. менѣе на 212.000 р.

назначенія 1893 г. (11.950.000 р.) лишь на 250.000 р. или на сумму, нѣсколько меньшую средняго годоваго возрастанія.

Такимъ образомъ, въ общемъ итогѣ, поступленіе дохода по IV Отдѣлу росписи составило бы круглою суммою—39.000.000 р.

Отдѣлъ V.—Казенные имущества и капиталы.

Исчисляемое въ составѣ доходовъ отъ казенныхъ имуществъ поступленіе отъ *оброчныхъ статей и промысловъ* (§ 20 росписи) находится въ существенной зависимости отъ состоянія платежныхъ средствъ сельскаго населенія. Значительная часть этого дохода выручается, какъ выше указано, отъ сдачи въ арендное содержаніе казенныхъ оброчныхъ статей, находящихся въ такихъ мѣстностяхъ Имперіи, которыя испытали на себѣ въ 1891 г. и частью въ 1892 г. тяжелыя условія неурожая. Естественно, поэтому, что пониженіе этого дохода по росписи 1893 г. сравнительно съ назначеніемъ по росписи 1892 г. (на 418.000 р.) должно быть признано вполнѣ правильнымъ и трудно ожидать, чтобы поступленіе этого дохода въ 1894 г. возрасло сколько нибудь существеннымъ образомъ противу исчисленія нынѣшняго года. Въ виду этого исчисленіе разсматриваемаго дохода по нормѣ 1893 г. или въ круглой суммѣ *13.650.000 р.* представлялось бы, въ этомъ случаѣ, въ должной степени осторожнымъ.

Въ отличіе отъ этого дохода, поступленіе *лѣснаго дохода* (§ 21 росписи) прогрессивно возрастаетъ въ теченіе послѣдняго пятилѣтія. Съ 13.000.000 р. за 1883—1887 г. доходъ этотъ, вслѣдствіе измѣненныхъ Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ условій извлеченія его, возросъ до $14,_{7}$ мил. р. въ 1888 г., поднялся затѣмъ, до $17,_{1}$ мил. р. въ 1889 г. и колеблется между $16,_{2}$ и $16,_{7}$ мил. р. въ дѣйствительномъ поступленіи его за 1890 и 1891 гг. и назначеніи по росписи на 1893 г.

Въ 1892 г. поступленіе этого дохода (18.896.000 р.) превысило поступленіе 1891 г. почти на 2 мил. р. Если принять поэтому въ соображеніе, что на поступленіи этого дохода точно также не могло не отразиться вліяніе неурожая 1891 г., ослабившаго платежную способность нѣкоторой части населенія и что тѣмъ не менѣе поступленіе 1892 г. значительно превзошло поступленіе 1891 г., то исчисленіе этого дохода на 1894 г. въ нѣсколько повышенномъ размѣрѣ противъ назначенія росписи 1893 г.— ($16,_{7}$ мил. р.), или въ круглой цифрѣ 17.500.000 р. должно быть точно также признано крайнимъ предѣломъ осторожности.

По *доходу отъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ* (§ 22 росписи), исчисляемому, какъ извѣстно, въ валовой цифрѣ всей выручки по рельсовымъ путямъ, принадлежащимъ казнѣ, свѣдѣнія о дѣйствительномъ общемъ поступленіи дохода за прежнее время отнюдь не могутъ служить къ какимъ либо заключеніямъ относительно будущаго.

Сѣть казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, какъ извѣстно, быстро расширяется. Въ 1892 г., одновременно съ передачею въ распоряженіе частнаго Общества Козлово-Саратовской дороги, въ вѣдѣніе и эксплоатацію казны поступили двѣ другія дороги значительно большаго протяженія (Варшаво-Тереспольская и Орлово-Грязская), въ текущемъ году къ этимъ дорогамъ вновь присоединены дороги Московско-Курская и Оренбургская и насколько извѣстно существуютъ предположенія о дальнѣйшемъ расширеніи сѣти казенныхъ рельсовыхъ путей.

Въ виду этого, ограничиваясь исчисленіемъ дохода по тѣмъ лишь желѣзнымъ дорогамъ, которыя находятся уже съ 1-го Января 1893 г. въ казенномъ управленіи, необходимо принять въ основаніе разсчетовъ, рядомъ съ провѣренными Государственнымъ Контролемъ данными о валовомъ доходѣ желѣзныхъ дорогъ за предшествующее время, также и публикуемыя Статистическимъ Отдѣломъ Министерства Путей Сообщенія свѣдѣнія о поступленіи дохода, по тѣмъ изъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, которыя не могли быть включены въ отчетъ Государственнаго Контроля.

При этомъ, во избѣжаніе ошибочности и въ особенности преувеличенности выводовъ надлежитъ по необходимости войти хотя бы въ самую краткую оцѣнку валоваго дохода по нѣкоторымъ отдѣльнымъ дорогамъ, поступленіе по коимъ одного года существеннымъ образомъ разнится отъ поступленія другихъ лѣтъ.

Валовой доходъ по *Закаспійской желѣзной дорогѣ* исчисленъ на 1893 г. въ суммѣ 3.989.000 р., съ превышеніемъ назначенія 1892 г. на 389.000 р. и дѣйствительнаго поступленія 1891 г. (3.813.000 р.) на 176.000 р. Это послѣднее, въ свою очередь не только не превышаетъ поступленія 1890 г. но даже нѣсколько ниже его, по причинѣ, впрочемъ, состоявшагося въ этомъ году перечисленія въ казну доходовъ предшествующаго времени; въ среднемъ же выводѣ замѣчается вообще постепенное возрастаніе валоваго дохода по этой дорогу на сумму не менѣе 250.000 р. въ годъ и такимъ образомъ доходъ 1894 г. можетъ быть исчисленъ въ размѣрѣ дѣйствительнаго поступленія 1891 г., увеличеннаго

добавкою утроеннаго средняго годоваго возрастанія или въ круглой цифрѣ—*4.500.000 р.*

2) По казеннымъ желѣзнымъ дорогамъ—Ливенской, Баскунчакской, Уральской и Муромской—по отчетнымъ свѣдѣніямъ Государственнаго Контроля за 1889—1891 гг. замѣчаются лишь сравнительно незначительныя колебанія, неимѣющія существеннаго вліянія на общее поступленіе по всѣмъ дорогамъ. По среднему выводу за указанное время, подтверждаемому изданными уже Министерствомъ Путей Сообщенія статистическими данными за 11 мѣсяцевъ 1892 г., доходъ по этимъ дорогамъ составляетъ:

Ливенской . . .	266.000 р.	всего круглою суммою . . *6.250.000 р.*
Баскунчакской .	415.000 —	
Уральской . . .	5.570.000 —	

причемъ цифра эта представляется даже пониженною на довольно значительную сумму, такъ какъ валовой доходъ по Уральской дорогѣ за послѣднее время замѣтно возрастаетъ и достигъ за 11 мѣсяцевъ 1892 г.—5.744.466 р. (*).

3) По Харьково-Николаевской желѣзной дорогѣ валовое поступленіе съ 1889 г. значительно понизилось вслѣдствіе неурожая, постигшаго прилегающія къ дорогѣ мѣстности и воспрещенія вывоза хлѣба въ 1891 г. Такъ, съ $10_{,1}$ (**) мил. р. въ 1889 г.—доходъ дороги упалъ до $7_{,4}$ мил. р. въ 1890 г., до $7_{,4}$ мил. р. въ 1891 г. и составилъ за 11 мѣсяцевъ 1892 г.—$6_{,88}$ мил. р.

Если принять, что поступленіе Декабря 1892 г. не превыситъ поступленіе этого же мѣсяца 1891 г.—602.000 р., то общее годовое поступленіе 1892 будетъ составлять $7_{,4}$ *мил. р.*, т. е. сравняется съ 1890 и 1891 г. и въ этой цифрѣ можетъ быть занесено въ разсчетъ 1894 г., съ болѣе, чѣмъ возможнымъ возрастаніемъ въ дѣйствительномъ поступленіи, при возстановленномъ разрѣшеніи вывоза хлѣбовъ и сколько нибудь лучшихъ противу 1891 г. экономическихъ условіяхъ края.

4) По Екатерининской дорогѣ ослабѣвшее за 1890 г. сравнительно съ 1889 г. поступленіе снова возвратилось въ 1891 г. въ цифрѣ 1889 г. ($6_{,1}$ мил. р.) и даже нѣсколько превысило ее ($6_{,29}$ мил. р.) и удержалось на той же суммѣ и въ 1892 г., такъ какъ поступленіе за 11

(*) Ежемѣсячныя свѣдѣнія Министерства Путей Сообщенія, выпускъ за Январь 1893 г.

(**) Поступленіе 1889 г. имѣетъ нѣсколько случайный характеръ, такъ какъ въ составъ его входитъ 2.500.000 р. за 1888 г.

мѣсяцевъ составляло—$5_{,8}$ мил. р., а выручка дохода въ Декабрѣ, принимаемая по дѣйствительному поступленію этого мѣсяца 1891 г. (*)—568.000 р. и слѣдовательно общее годовое поступленіе 1892 г. составило бы $6_{,4}$ мил. р.

Поэтому, исчисляя поступленіе на 1894 г. по среднему выводу, за всѣ 4 года, получится 5.880.000 р.

5) По Полѣсскимъ желѣзнымъ дорогамъ, напротивъ того, вовсе не замѣчается какого либо колебанія въ сторону пониженія за всѣ 4 года и поступленіе дохода идетъ съ послѣдовательнымъ возрастаніемъ:

въ 1889 г.	3.345.000 р.
— 1890 —	3.954.000 —
— 1891 —	4.239.000 —

За 11 мѣсяцевъ 1892 г. поступило 4.200.000 р., а принимая Декабрь 1892 г. = даже низшему поступленію за тотъ же мѣсяцъ 1890 г. (412.000 р. вмѣстѣ 629.000 р. въ Декабрѣ 1891 г.), получится общее поступленіе 1892 г. въ 4.650.000 р., изъ чего слѣдуетъ, что дѣйствительное поступленіе 1890 г. превысило 1889 г. на 600.000 р.

1891 — — 1890 — — 300.000 —

1892 — — 1891 — — 400.000 — а въ среднемъ за все время . . . . — 430.000 — въ годъ.

Съ прибавленіемъ этого утроеннаго превышенія къ дѣйствительному поступленію 1891 г. валовой доходъ на 1894 г. можетъ быть опредѣленъ круглою суммою въ *$5_{,5}$ мил. р.*

6) Валовой доходъ Сызрано-Вяземской дороги съ $5_{,1}$ мил. р. въ 1890 г. возросъ до $8_{,2}$ мил. р. въ 1891 г., составилъ $7_{,5}$ мил. р. за 11 мѣсяцевъ 1892 г. и съ присоединеніемъ Декабрьскаго дохода, исчисленнаго въ низшей за послѣдніе года цифрѣ поступленія 1890 г.—(795.000 р.) долженъ дойти также до $8_{,2}$ мил. р. въ 1892 г. Принимать эту цифру за сколько нибудь вѣрное указаніе прочнаго возрастанія этого дохода не представляется однако дѣйствительныхъ основаній. На общую выручку по этой дорогѣ оказалъ, въ обратную сторону, вліяніе неурожай 1891 г. и съ прекращеніемъ усиленнаго передвиженія хлѣбныхъ грузовъ въ мѣстности, испытавшія послѣдствія неурожая, осторожнѣе всего принять поступленіе 1894 г. въ томъ же нѣсколько лишь повышенномъ размѣрѣ, въ какомъ исчислено поступленіе 1893 г. по смѣтѣ Министерства Путей Сообщенія т. е. *7.500.000 р.*

(*) Тамъ же, выпускъ за Февраль 1892 г.

7) Валовой доходъ Самаро-Златоустовской желѣзной дороги, въ зависимости отъ постепеннаго увеличенія ея протяженія, доведеннаго въ настоящее время уже до Челябинска, быстро возрастаетъ. Съ 860.000 р. въ 1890 г. онъ увеличился до 1.800.000 р. въ 1891 г. и составитъ за 11 мѣсяцевъ 1892 г. 2.190.000 р. противъ 1.483.000 р. за тотъ же періодъ 1891 г.

Въ частности выручка этой дороги за Ноябрь 1892 г. составляла 224.000 р. противъ 173.000 р. за тотъ же мѣсяцъ 1891 г., а за этотъ послѣдній мѣсяцъ превышала почти въ 2 раза выручку Ноября 1890 г. Поэтому принимая поступленіе дохода въ Декабрѣ 1892 г. съ увеличеніемъ сравнительно съ Декабремъ 1891 г. (247.000 р.) въ томъ же процентномъ отношеніи, въ какомъ находятся между собою Ноябрь 1892 г. и Ноябрь 1891 г. или на 25%, общее годовое поступленіе 1892 г. должно возрасти (2.190.000+300.000 р.) *до 2.500.000 р.*; въ этой же суммѣ осторожнѣе всего опредѣлить и поступленіе 1894 г., хотя въ этомъ случаѣ постепенное возрастаніе дохода по этой линіи вовсе не было бы принято во вниманіе и такое исчисленіе дохода превышало бы смѣтное назначеніе 1893 г. лишь на 111.000 р.

8) По Псково-Рижской желѣзной дорогѣ исчисленный по росписи 1892 г. доходъ въ 1.180.000 р. весьма близко опредѣляетъ собою валовую доходность этой дороги и къ измѣненію этого исчисленія на 1894 г. нѣтъ особыхъ основаній.

9) Валовая доходность Закавказской дороги значительно возрасла за послѣдніе года: съ 13.488.000 р. въ 1890 г. она поднялась до 15.854.000 р. въ 1891 г., а за 11 мѣсяцевъ 1892 г. достигла 15.625.000 р. противъ 14.593.000 р. за тотъ же періодъ 1891 г. Если поэтому поступленіе дохода въ Декабрѣ 1892 г. только не понизится сравнительно съ Декабремъ 1891 г.—(1.552.000 р.) то общее годовое поступленіе минувшаго года составитъ *17.175.000 р.* и въ этой суммѣ могло бы быть принято въ разсчетъ и на 1894 г.

10) Доходъ по Курско-Харьково-Азовской желѣзной дорогѣ, составлявшій въ 1891 г.—$11,_8$ м. р. пониженъ былъ, въ виду неурожая въ средней и южной Россіи по смѣтѣ на 1892 г.—до $10,_7$ м. р., но въ дѣйствительномъ поступленіи несомнѣнно превзошелъ смѣтныя ожиданія, такъ какъ за 11 мѣсяцевъ поступило уже $10,_{77}$ м. р. противъ $10,_1$ м. р. за то же время 1891 г., а съ присоединеніемъ поступленія Декабря мѣсяца въ размѣрѣ поступленія того же мѣсяца 1891 г.— 836.000 р. составитъ $11,_6$ м. р. или на 900.000 р. болѣе противъ назна-

ченія по смѣтѣ на 1893 г. Въ виду этого представилось бы возможнымъ принять это исчисленіе—*11.600.000 р.* и на 1894 г., тѣмъ болѣе, что въ пользу непреувеличенности его указываетъ также и то, что эта цифра почти совпадаетъ съ дѣйствительнымъ поступленіемъ 1891 г., въ концѣ котораго эта дорога отличалась вообще крайне слабымъ движеніемъ.

11) Валовая доходность остальныхъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, Либаво-Роменской, Орлово-Грязской, Варшаво-Тереспольской, Московско-Курской и Оренбургской—можетъ быть съ достаточною приблизительностью выведена изъ слѣдующихъ данныхъ, почерпнутыхъ, за неимѣніемъ отчетныхъ свѣдѣній Государственнаго Контроля, изъ статистическихъ данныхъ, публикуемыхъ Министерствомъ Путей Сообщенія:

	поступило:			
	Въ теченіе всего 1891 г.	за 11 мѣсяцевъ 1892 г.	въ Декабрѣ мѣсяцѣ 1891 г.	1890 г.
По Либаво-Роменской жел. дор.	10.598.000 р.	7.804.000 р.	873.000 р.	1.164.000 р.
По Орлово-Грязской жел. дор.	3.777.000 —	2.697.000 —	257.000 —	313.000 —
По Варшаво-Тереспольской жел. дор. . . .	2.744.000 —	2.313.000 —	252.000 —	265.090 —
По Московско-Курской жел. дор. . . .	13.735.000 —	13.330.000 —	1.410.000 —	1.343.000 —
По Оренбургской жел. дор. .	2.389.000 —	2.093.000 —	282.000 —	218.000 —

Принимая общее годовое поступленіе 1892 г. путемъ прибавленія къ дѣйствительному поступленію за 11 мѣсяцевъ меньшаго по каждой отдѣльной дорогѣ изъ двухъ Декабрскихъ поступленій, получится, что валовой доходъ за 1892 г. по означенныхъ дорогамъ составитъ—8.675.000 р.

2.950.000 —
2.650.000 —
14.670.000 —
2.300.000 —

Для исчисленія же дохода 1894 г. представлялось бы болѣе осторожнымъ принять по каждой дорогѣ меньшую за каждый изъ двухъ лѣтъ сумму и въ такомъ случаѣ общее по всѣмъ пяти дорогамъ поступленіе составитъ въ круглой суммѣ *30.000.000 р.* Такимъ образомъ весь доходъ по казеннымъ желѣзнымъ дорогамъ равняется—*99.700.000 р.* или круглою суммою *100.000.000 р.*, и въ дѣйствительномъ своемъ поступленіи достигнетъ по всѣмъ вѣроятіямъ болѣе значительной цифры, такъ какъ по многимъ линіямъ исчисленіе составлено съ весьма существеннымъ пониженіемъ, если, конечно, въ предстоящемъ году не повторятся только что пережитыя экономическія невзгоды, могущія отразиться чувствительнымъ образомъ на валовой доходности всей вообще сѣти нашихъ рельсовыхъ путей. Слѣдовало бы также имѣть въ этомъ отношеніи въ виду и то измѣненіе въ тарифахъ, которыми Министерство Финансовъ обусловливало въ концѣ 1892 г. необходимость нѣкотораго пониженія смѣтныхъ ожиданій на 1893 г. по отдѣльнымъ казеннымъ желѣзнымъ дорогамъ. Но въ общемъ результатѣ валовой доходности всей сѣти казенныхъ дорогъ, вліяніе измѣненій тарифныхъ ставокъ по нѣкоторымъ линіямъ или на отдѣльные предметы едва ли отразится общимъ пониженіемъ. Напротивъ того слѣдуетъ ожидать, что, создавая болѣе выгодныя въ интересахъ отечественной промышленности тарифныя нормы, указанныя измѣненія будутъ имѣть своимъ послѣдствіемъ большее оживленіе въ движеніи всѣхъ желѣзныхъ дорогъ, а съ тѣмъ вмѣстѣ и возрастаніе общаго валоваго дохода по казеннымъ желѣзнымъ дорогамъ.

Доходъ отъ казенныхъ заводовъ, техническихъ заведеній и складовъ (§ 23 росписи) обнимаетъ собою въ нынѣшней классификаціи росписи назначенія, исчислявшіяся по прежней классификаціи росписи въ §§ 25, 29 и отчасти въ 30. Нѣкоторая часть этого дохода, поступающая отъ горныхъ доходовъ и промысловъ, заносится въ государственную роспись и въ отчетъ Государственнаго Контроля по перечисленіи металлическихъ поступленій въ кредитную валюту по смѣтному курсу,—но общая сумма металлическихъ поступленій настолько мало колеблется за послѣднее время (отъ 770.000 до 930.000 р. въ годъ), что различіе въ смѣтныхъ курсахъ не оказываетъ особенно чувствительнаго вліянія на общій итогъ поступленій по всему § 23 росписи.

За послѣдніе три года поступленіе этого дохода, вычисленное центральною бухгалтеріею Государственнаго Контроля по нынѣшней классификаціи росписи, составило, въ круглыхъ цифрахъ:

въ 1889 г. . . . . 9.533.000 р.
— 1890 — . . . . 9.248.000 —
— 1891 — . . . . 9.257.000 —

За 1892 г. по предварительнымъ кассовымъ свѣдѣніямъ оно составляетъ 9.521.000 р., а въ среднемъ выводѣ за всѣ 4 года—9.385.000 р. или въ круглой суммѣ *9.400.000 р.*, которые и могли бы быть приняты въ разсчетъ на 1894 г.

Прибыли отъ принадлежащихъ казнѣ капиталовъ и отъ банковыхъ операцій (§ 24 росписи) поступали за послѣднее пятилѣтіе съ весьма значительными колебаніями. Въ 1887 г. доходъ по этому параграфу составлялъ $16_{,6}$ м. р. противъ $3_{,7}$ м. р. предшествующаго года, вслѣдствіе того, что за упраздненіемъ особаго счета ликвидаціи бывшихъ кредитныхъ установленій, въ этомъ году поступили прибыли Государственнаго Банка за прежнее время въ суммѣ 14.000.000 р. и въ то же время не послѣдовало за неутвержденіемъ отчета Банка за 1886 г. перечисленія прибыли за этотъ годъ въ размѣрѣ $4_{,6}$ м. р.

Въ 1888 г. этотъ доходъ понизился до $8_{,7}$ м. р. затѣмъ снова поднялся до $11_{,3}$ м. р. въ 1889 г. и до $16_{,2}$ м. р. въ 1890 г.—вслѣдствіе увеличенія прибылей Государственнаго Банка и усиленія поступленія процентовъ отъ заграничныхъ банкировъ, въ слѣдующемъ же 1891 г. возвратился къ нормѣ 1889 г. и снова поднялся до $20_{,4}$ м. р. по росписи на 1892 г. по той причинѣ, что въ роспись этого года внесена была коммерческая прибыль Государственнаго Банка, за 2 года 1890 и 1891 г. въ размѣрѣ $13_{,8}$ м. р., тогда какъ на 1891 г. исчислена была прибыль лишь на одинъ 1889 г. и притомъ въ суммѣ $4_{,9}$ м. р.

На текущій 1893 г. назначеніе по этой статьѣ росписи уменьшилось до 10.780.000 р. не только потому, что прибыль Государственнаго Банка занесена лишь за одинъ 1892 г., но также и потому, что размѣръ этихъ прибылей исчисленъ, по соображенію съ ходомъ операцій Государственнаго Банка за 1892 г., лишь въ суммѣ 5.000.000 р. противъ 9.000.000 р. 1891 г.

Въ настоящую минуту трудно конечно предвидѣть, въ какомъ размѣрѣ опредѣлится коммерческая прибыль Государственнаго Банка за 1893 г., подлежащая внесенію доходомъ казны по росписи 1894 г., тѣмъ не менѣе, изъ соображенія приведенныхъ выше цифръ годоваго поступле-

нія по разсматриваемому параграфу за пятилѣтіе 1887—1891 г. нельзя не придти къ тому заключенію, что повышенныя суммы этого дохода въ 1887, 1890 и 1892 г. обусловливаются особыми обстоятельствами, которыя могутъ вовсе не повторяться въ 1894 г. Напротивъ того поступленіе 1889 и 1891 г. въ размѣрѣ $11_{,25}$ мил. р. представляется поступленіемъ болѣе или менѣе нормальнымъ; по крайней мѣрѣ въ составѣ этого поступленія, коммерческая прибыль Государственнаго Банка принята въ суммѣ 5.000.000 р., то есть внѣ зависимости отъ такихъ исключительныхъ обстоятельствъ въ ходѣ операцій Государственнаго Банка, которыя могли отразиться лишь на случайномъ повышеніи дохода казны въ какомъ либо одномъ году. Весьма вѣроятно, впрочемъ, что съ оживленіемъ дѣятельности Государственнаго Банка и включеніемъ въ его операціи новыхъ видовъ кредита и денежнаго обращенія, увеличатся и доходы его, подлежащіе обращенію въ рессурсы казначейства, до выясненія же этого лучше всего принять въ основаніе разсчета ту среднюю норму этого дохода въ обыкновенные года, которая опредѣляется суммою въ *11.250.000 р.*

Наконецъ *прибыли отъ участія казны въ доходахъ частныхъ желѣзныхъ дорогъ* (§ 25 росписи) стоятъ въ тѣсной зависимости отъ доходности отдѣльныхъ дорогъ въ 1894 г., которая, въ свою очередь, обусловливается многими факторами, не поддающимися въ настоящую минуту сколько нибудь достовѣрнымъ сужденіямъ. Достаточно въ этомъ отношеніи указать на то, что независимо отъ размѣра валоваго дохода каждой дороги, въ прибыляхъ которой участвуетъ казна, одно состояніе вексельнаго курса можетъ повести къ возвышенію доли участія казны въ доходахъ дороги или же вовсе устранить государственное казначейство отъ этого участія. За прошедшее время эта доля, не считая участія казны въ прибыляхъ перешедшихъ въ казну Московско-Курской и Варшаво-Тереспольской дорогъ, составила:

въ 1887 году	3.827.000 р.
— 1888 —	4.704.000 — (*)
— 1889 —	5.378.000 —
— 1890 —	2.480.000 —
— 1891 —	3.300.000 —

(*) Не считая 14.982.000 р., внесенныхъ по Николаевской желѣзной дорогѣ въ возмѣщеніе начета по ревизіи эксплоатаціонныхъ оборотовъ.

Въ виду этого наиболѣе осторожнымъ размѣромъ предположительно назначенія по этому параграфу была бы средняя величина между назначенной по росписи 1893 г. (3.672.000 р.) и дѣйствительнымъ поступленіемъ 1891 г., насколько оно выяснилось по отчету Государственнаго Контроля, или круглая сумма *въ 3.500.000 р.*

Ожидать значительнаго колебанія въ дѣйствительномъ поступленіи противъ этого разсчета не представлялось бы повидимому особыхъ основаній, такъ какъ наибольшая часть этого дохода поступаетъ по Николаевской желѣзной дорогѣ и въ назначеніе росписи 1893 г. вовсе не введено участіе казны въ доходахъ Юго-Западныхъ желѣзныхъ дорогъ по причинѣ послѣдовавшаго въ 1892 г. пониженія въ валовой доходности ихъ, которая можетъ однако возрасти съ улучшеніемъ экономическихъ условій Юго-Западнаго края. Точно также нельзя не упомянуть, что хотя въ назначеніе 1893 г. введено въ суммѣ 1.352.000 р. участіе казны въ доходахъ Московско-Курской дороги, въ виду сохраненія на текущій годъ прежняго порядка исчисленія доходовъ и производства расходовъ, то есть безъ внесенія оборотовъ этой дороги въ финансовыя смѣты,—съ будущаго же года этотъ доходъ не долженъ будетъ вовсе подлежать включенію въ § 25 росписи,—то съ другой стороны участіе казны въ доходѣ Николаевской дороги занесено въ росписи 1893 г. въ наименьшей за все время дѣйствія нынѣшняго договора ея съ казною суммѣ, а въ дѣйствительномъ поступленіи 1891 г., лишь на 200.000 р. недостигающемъ предполагаемаго на 1894 г., вовсе не значится, какъ выше указано, какого либо дохода по Московско-Курской дорогѣ.

Такимъ образомъ, въ общей своей совокупности, доходы по отдѣлу V составляютъ 155.300.000 р.

Отдѣлъ VI.—Отчужденіе государственныхъ имуществъ.

Поступленіе дохода по единственному § 26, входящему въ составъ этого отдѣла—*отъ продажи недвижимыхъ имуществъ*,—выражается за послѣдніе 7 лѣтъ въ одной и той же, почти неизмѣняющейся цифрѣ, и колеблется между 850.000 р. (въ 1887 г.) и 910.000 р. (въ 1890 г.). На 1892 г. этотъ доходъ назначенъ былъ по росписи въ 867.166 р. и достигъ въ своемъ дѣйствительномъ поступленіи по предварительнымъ кассовымъ свѣдѣніямъ 1.012.000 р. По этому, исчисленіе его на 1894 г. въ круглой

суммѣ *900.000 р.* не можетъ дать сколько нибудь существеннаго отклоненія отъ его дѣйствительнаго поступленія.

Отдѣлъ VII.—Выкупные платежи.

Въ отличіе отъ всѣхъ разсмотрѣнныхъ уже подраздѣленій нашего бюджета, исчисленіе вѣроятнаго поступленія въ 1894 г. выкупныхъ платежей (§§ 27—29 росписи) представляетъ въ настоящую минуту серьезныя затрудненія. Положенныя въ основаніе разсчетовъ по всѣмъ прочимъ параграфамъ росписи точныя цифры дѣйствительнаго поступленія за нѣсколько лѣтъ имѣютъ въ данномъ случаѣ значеніе лишь относительное, ибо главный факторъ, опредѣляющій размѣръ дѣйствительнаго поступленія этого дохода—экономическое состояніе сельскаго населенія и положеніе платежныхъ его средствъ къ будущему году—вполнѣ неизвѣстенъ.

Тѣмъ не менѣе почерпнутыя въ отчетахъ Государственнаго Контроля свѣдѣнія о поступленіи выкупныхъ платежей за предшествующее пятилѣтіе, въ связи съ оцѣнкою того вліянія, которое оказалъ въ этомъ случаѣ неурожай хлѣбовъ въ 1891 г., и слабые результаты жатвы въ нѣкоторыхъ губерніяхъ также и въ 1892 г.,—даютъ достаточный матеріалъ для того, чтобы придти, по крайней мѣрѣ, къ выводамъ относительно вѣроятнаго низшаго размѣра поступленія этого дохода въ ближайшемъ будущемъ.

Не подлежитъ ни малѣйшему сомнѣнію, что вліянію неурожая на поступленіе разсматриваемаго государственнаго дохода должно быть отведено самое широкое мѣсто, вполнѣ зависящее отъ того, распространяется ли недородъ хлѣбовъ и травъ на незначительную часть территоріи или же охватываетъ такія обширные районы, какъ тѣ, которые постра-

дали въ 1891 г. Въ первомъ случаѣ недоступленіе не должно выходить за предѣлы обычной недоимки, въ послѣднемъ же напротивъ того достигаетъ, по необходимости, такихъ размѣровъ, которые нарушаютъ всѣ предварительныя соображенія и отражаются замѣтнымъ ослабленіемъ въ поступленіи этого дохода, занимающаго по своей величинѣ 4-ое мѣсто во всемъ обыкновенномъ бюджетѣ.

Нагляднымъ подтвержденіемъ этому служитъ именно 1891 г.

Какъ выше было уже объяснено, дѣйствительное поступленіе выкупныхъ платежей ни разу за все пятилѣтіе не достигало смѣтнаго назначенія, но размѣръ недобора не превышалъ:

3%	назначенія росписи	1887	года.
4,3%	— —	1888	—
7,8%	— —	1889	—
7,9%	— —	1890	—

въ 1891 же году этотъ недоборъ сразу возросъ до 27,7% смѣтнаго назначенія и одно это недопоступленіе лишило государственное казначейство почти 28.000.000 р., которыми оно должно было располагать по росписи.

Въ виду этого, соображеніямъ о томъ, въ какомъ размѣрѣ могло бы быть исчислено поступленіе этого дохода въ 1894 г., необходимо предпослать числовыя данныя о поступленіи его въ пятилѣтіе 1887—1891 г.г., сопоставленныя съ цифрами послѣдовательнаго возрастанія недоимокъ, по отчетамъ Государственнаго Контроля. При этомъ для удобства сравненія, помѣщаемыя ниже числовыя свѣдѣнія распредѣлены въ двухъ таблицахъ, составленныхъ на основаніи помѣщенныхъ въ отчетахъ Государственнаго Контроля и въ приложеніяхъ къ нему данныхъ. Въ первой содержатся свѣдѣнія о движеніи суммъ текущихъ взносовъ выкупныхъ

платежей, представляющихъ существенныя колебанія за разсматриваемый періодъ, во второй—вовсе не представляющія какихъ либо колебаній данныя о поступленіи особыхъ взносовъ въ уплату капитальнаго долга, сбора съ колонистовъ и бывшихъ крестьянъ возсоединенной по Берлинскому трактату части Бессарабіи и выкупныхъ платежей по люстраціоннымъ актамъ въ западныхъ губерніяхъ. Совокупность этихъ данныхъ и составляетъ общій итогъ дѣйствительнаго поступленія дохода, исчисляемаго теперь въ §§ 27—29 росписи. При этомъ необходимо имѣть въ виду, что въ первую таблицу, на ряду съ текущими взносами выкупныхъ платежей бывшихъ помѣщичьихъ и государственныхъ крестьянъ, включены также и выкупные платежи бывшихъ удѣльныхъ крестьянъ, заносившіеся по росписямъ до 1891 г. включительно въ § 34—возвратъ ссудъ и другихъ расходовъ,—но съ 1892 г. составляющіе предметъ назначенія по отдѣлу VII—выкупныхъ платежей вообще. Этимъ объясняется, между прочимъ, то обстоятельство, что въ конечномъ итогѣ поступленіе выкупныхъ платежей по обѣимъ таблицамъ выше того поступленія ихъ, которое значится по §§ 27 и 28 въ объяснительной запискѣ къ отчету Государственнаго Контроля за 1891 г.

Необходимо также оговорить, что нѣкоторое несогласіе между помѣщаемыми ниже свѣдѣніями за 1887 и 1888 г.г., извлеченными изъ приложенной къ отчетамъ Государственнаго Контроля вѣдомости о поступленіи окладныхъ сборовъ, и таковыми же свѣдѣніями, содержащимися въ объяснительной запискѣ контрольнаго отчета за 1891 г., объясняется тѣмъ, что послѣднія указываютъ на поступленіе выкупныхъ платежей въ счетъ росписи и назначенія соотвѣтствующихъ лѣтъ, тогда какъ первыя обнимаютъ собою поступленія за гражданскій годъ, проведенныя уже по разсчетнымъ книгамъ.

Наименованіе выкупныхъ платежей, исчисляемыхъ въ милліонахъ рублей.	1887 г.				1888 г.			
	1. Къ началу года числилось недоимки.	2. Зачислено оклада.	3. Поступило оклада и недоимокъ *).	4. Къ концу года осталось недоимки.	1. Къ началу года числилось недоимки.	2. Зачислено оклада.	3. Поступило оклада и недоимокъ *).	4. Къ концу года осталось недоимки.
Съ бывшихъ помѣщичьихъ крестьянъ.	20,3	42,6	45,4	17,5	17,5	42,9	45,8	14,6
Съ бывшихъ государственныхъ крестьянъ	—	49,6	37,5	12,1	12,1	49,8	49,4	12,5
Съ бывшихъ удѣльныхъ	1,4	3,0	3,2	1,2	1,2	3,0	3,0	1,2
Итого	21,7	95,2	86,1	30,8	30,8	95,7	98,2	28,3

*) Въ графѣ 3-ей каждаго года къ дѣйствительному поступленію недоимокъ и оклада присоеди
настолько значителенъ, чтобы заслуживалъ отдѣльнаго упоминанія. По всѣмъ тремъ видамъ выкуп
508.000 р., 1889 г.—950.000 р., 1890 г.—270.000 р. и 1891 г.—498.000 р. и упадаетъ почти цѣликомъ

1889 г.				1890 г.				1891 г.			
1.	2.	3.	4.	1.	2.	3.	4.	1.	2.	3.	4.
Къ началу года числилось недоимки.	Зачислено оклада.	Поступило оклада и недоимокъ *).	Къ концу года осталось недоимки.	Къ началу года числилось недоимки.	Зачислено оклада.	Поступило оклада и недоимокъ *).	Къ концу года осталось недоимки.	Къ началу года числилось недоимки.	Зачислено оклада.	Поступило оклада и недоимокъ *).	Къ концу года осталось недоимки.
14,6	42,5	42,6	14,6	14,6	41,6	40,3	15,9	15,9	41,6	34,2	23,3
12,5	49,5	45,4	16,6	16,6	49,5	43,3	22,8	22,8	49,5	30,1	42,2
1,2	3,0	2,8	1,4	1,4	3,0	2,5	1,9	1,9	3,0	1,7	3,2
28,3	95,1	90,8	32,6	32,6	94,1	86,0	40,6	40,6	94,1	66,0	68,7

нены также и суммы, сложенныя по разнымъ случаямъ со счетовъ. Размѣръ этихъ послѣднихъ не
ныхъ платежей исключенная со счетовъ сумма не превышала: въ 1887 г.—740.000 р., въ 1888 г.—
на выкупные платежи съ бывшихъ помѣщичьихъ крестьянъ.

Къ этимъ цифрамъ, какъ выше указано, для опредѣленія общаго числа дѣйствительнаго поступленія выкупныхъ платежей по нынѣ дѣйствующей классификаціи росписи надлежитъ добавить поступленіе, также въ милліонахъ рублей:

		1887 г.	1888 г.	1889 г.	1890 г.	1891 г.
1) Особыхъ взносовъ . .	бывшихъ помѣщичьихъ крестьянъ	0,58	0,72	0,71	0,75	0,96
	бывшихъ государственныхъ крестьянъ	0,34	0,29	0,11	0,15	0,22
	бывшихъ удѣльныхъ крестьянъ	0,04	0,06	0,05	0,03	0,03
2) Сбора съ колонистовъ и крестьянъ возсоединенной части Бессарабіи		0,33	0,27	0,24	0,25	0,25
3) Выкупныхъ платежей по люстраціоннымъ актамъ въ западныхъ губерніяхъ		3,4	3,38	3,4	3,4	3,44
Итого		4,75	4,72	4,52	4,58	4,90

Съ присоединеніемъ этихъ суммъ, общее поступленіе выкупныхъ платежей составитъ:

за 1887 г. . . . . 90,85 мил. р.
— 1888 — . . . . 102,92 — —
— 1889 — . . . . 95,32 — —
— 1890 — . . . . 90,158 — —
— 1891 — . . . . 70,90 — —

Изъ приведенныхъ таблицъ нельзя прежде всего не заключить, что поступленіе по второй таблицѣ особыхъ взносовъ, сбора съ колонистовъ и выкупныхъ платежей по люстраціоннымъ актамъ выражается изъ года въ годъ въ одной и той же неизмѣняющейся цифрѣ—4.750.000 р., которая не только не понизилась въ неурожайномъ 1891 году, но дала даже нѣкоторый приростъ—около 400.000 р.—сравнительно съ двумя предшествовавшими годами, вполнѣ оправдываемый тѣмъ, что неурожай вовсе не распространился на такія мѣстности, по которымъ поступаетъ главная

часть этихъ платежей, по люстраціоннымъ актамъ. Ожидать по этимъ платежамъ какихъ либо колебаній въ будущемъ не имѣется рѣшительно никакихъ основаній. Такъ смотрѣлъ на этотъ предметъ и Департаментъ Государственной Экономіи, обсуждая размѣръ поступленія выкупныхъ платежей на 1893 г., и слѣдовательно къ принятію въ разсчетъ на будущее время такого же размѣра поступленія *(4,₇₅ мил. р.)* не должно было бы встрѣтиться возраженій.

Прямую противоположность этому составляютъ, какъ видно изъ первой таблицы, текущіе взносы выкупныхъ платежей. На нихъ отразились экономическія невзгоды недавняго времени и соображеніе вѣроятнаго поступленія ихъ въ будущемъ должно быть, по необходимости, предметомъ особой осмотрительности.

По отношенію къ этому поступленію всякія предварительныя исчисленія могутъ имѣть значеніе исключительно лишь гадательное уже по тому одному, что зависимость даннаго государственнаго дохода отъ урожая съ полною очевидностью вытекаетъ изъ приведенныхъ числовыхъ свѣдѣній. Достаточно было наступить, послѣ блестящихъ урожаевъ 1887 и 1888 г.г., болѣе слабому урожаю 1889 г. и въ особенности 1890 г., какъ тотчасъ же замѣчается уменьшеніе въ поступленіи и непосредственно связанное съ нимъ возрастаніе недоимокъ, а затѣмъ, въ слѣдующемъ 1891 г., подъ вліяніемъ памятныхъ всѣмъ экономическихъ условій, выпавшихъ на долю Россіи, пониженіе въ поступленіи оклада и непокрытыхъ взносовъ прежнихъ лѣтъ приводитъ къ такимъ размѣрамъ недоимки, которые, даже въ общемъ выводѣ, достигаютъ почти $^3/_4$ годоваго оклада, а по отдѣльнымъ мѣстностямъ выражаются въ цифрахъ 3-хъ и даже 4-хъ-годоваго оклада.

Въ общемъ движеніи поступленія выкупныхъ платежей *взносы бывшихъ удѣльныхъ крестьянъ* не представляютъ сколько нибудь серьезнаго значенія.

До 1891 года въ этомъ видѣ платежей почти не замѣчалось возрастанія недоимокъ и годовые оклады (3.000.000 р. въ годъ) поступали настолько исправно, что недоимка, составлявшая $1,_4$ мил. р. къ началу 1887 года, возрасла къ началу 1891 г. лишь на 500.000 р., вслѣдствіе недопоступленія на равную сумму оклада 1890 г. Въ 1891 году эта недоимка возрасла однако почти на 1.500.000 р. и достигла такимъ образомъ размѣра годоваго оклада. Не трудно ожидать, что къ концу 1892 года недоимка должна была возрасти еще замѣтнымъ образомъ, такъ какъ едва ли можно предполагать, чтобы поступленіе

текущихъ взносовъ покрыло весь годовой окладъ, тѣмъ болѣе, что въ 1889 и 1890 годахъ, при лучшихъ экономическихъ условіяхъ, образовалось недопоступленіе въ окладѣ на сумму отъ 200.000 до 500.000 р. По всѣмъ вѣроятіямъ, дѣйствительное поступленіе лишь въ лучшемъ случаѣ достигло въ минувшемъ году размѣровъ 1890 года и, слѣдовательно, къ началу 1893 г. недоимка должна была вѣроятно возрасти ($3,_2$ мил. р.+ 3 мил. р. = $6,_2$ мил. р. — $2,_5$ мил. р.) *до $3,_7$ мил. р.* или, ближе всего, круглой цифры—*4.000.000 р.* Точно также и въ ближайшіе года разсчитывать на поступленіе полнаго годоваго оклада—3.000.000 р. едва ли возможно. Наибольшая часть или почти половина всего оклада этого рода выкупныхъ платежей приходится на долю губерній: Симбирской (811.000 р.), Самарской (458.000 р.), Саратовской (132.000 р.), Орловской (132.000 р.), которыя испытали на себѣ всю тягость неурожая 1891 г., а послѣдняя также и 1892 г. Эти мѣстности, несомнѣнно, далеко не сразу успѣютъ оправиться отъ пережитаго ими потрясенія, тѣмъ болѣе подорвавшаго платежныя средства населенія, что въ 3-хъ приволжскихъ губерніяхъ неурожаю 1891 г. предшествовали весьма скудныя жатвы въ теченіе нѣсколькихъ лѣтъ.

Всего осторожнѣе, поэтому, предположить, что наиболѣе вѣроятный размѣръ поступленія въ 1894 г. лишь немногимъ превысить средній выводъ изъ дѣйствительнаго поступленія 1889 г., 1890 г., 1891 г., т. е. около $2,_5$ м. р., какъ это и принято по росписи 1893 г.

Изъ другихъ двухъ видовъ выкупныхъ платежей наибольшее накопленіе недоимокъ, вызываемое послѣдовательнымъ ослабленіемъ поступленія, замѣчается въ платежахъ *съ бывшихъ государственныхъ крестьянъ.*

Преобразованные въ 1887 году изъ оброчныхъ платежей, они поступили въ первомъ же году съ недоимкою въ 25% ($12,_1$ м. р. изъ оклада въ $49,_6$ м. р.), а затѣмъ ни разу не покрывали собою полностію годоваго оклада, не исключая и 1888 г., хотя въ этомъ году къ недоимкѣ предшествующаго года прибавилось лишь 400.000 р. Затѣмъ, въ послѣдующіе года дѣйствительное поступленіе оклада и недоимокъ не достигло годоваго оклада ($49,_3$ м. р.)

на—$4,_1$ м. р. въ 1889 г.

— $6,_2$ м. р. — 1890 —

— $19,_4$ м. р. — 1891 г., вслѣдствіе чего первоначальная недоимка въ $12,_1$ м. р. возрасла въ 4 года до $42,_9$ м. р., т. е. лишь на 7 м. р. не дошла до нормальнаго годоваго оклада, по которому составлялись, какъ извѣстно, до 1892 г. смѣтныя назначенія по этому § росписи.

Столь быстрое возрастаніе недоимки выкупныхъ платежей на государственныхъ крестьянахъ находитъ себѣ объясненіе въ томъ обстоятельствѣ, что главная часть всего оклада этихъ платежей, а именно 31 м. р. изъ 49-ти м. р. приходится на долю государственныхъ крестьянъ такихъ губерній, которыя или пострадали въ 1891 г. или испытали неудовлетворительные урожаи въ предшествующіе года.

Такъ, по Воронежской губерніи, при годовомъ окладѣ въ $3,_7$ м. р., поступило въ 1891 г.—$1,_7$ м. р. и къ началу 1892 года

осталось въ недоимкѣ . . . . $2,_{68}$ м. р.

Вятской	губ.	при	окладѣ	$4,_4$	м.	р.	пост.	$3,_8$	м.	р.	ост.	нед. $0,_6$
Казанской	—	—	—	$3,_1$	—	—	—	$0,_2$	—	—	—	— 7
Курской	—	—	—	$2,_{18}$	—	—	—	$1,_7$	—	—	—	— $1,_1$
Орловской	—	—	—	$1,_4$	—	—	—	$0,_7$	—	—	—	— $1,_1$
Пензенской	—	—	—	$1,_5$	—	—	—	$0,_1$	—	—	—	— $2,_2$
Пермской	—	—	—	$2,_5$	—	—	—	$1,_3$	—	—	—	— $2,_2$
Рязанской	—	—	—	$1,_3$	—	—	—	$0,_3$	—	—	—	— $1,_{07}$
Самарской	—	—	—	$2,_4$	—	—	—	$0,_{18}$	—	—	—	— $8,_3$
Саратовской	—	—	—	$2,_2$	—	—	—	$0,_6$	—	—	—	— $2,_2$
Таврической	—	—	—	$1,_0$	—	—	—	$0,_9$	—	—	—	— $0,_1$
Тамбовской	—	—	—	$2,_9$	—	—	—	$0,_8$	—	—	—	— $3,_5$
Харьковской	—	—	—	$2,_9$	—	—	—	$2,_{58}$	—	—	—	— $1,_4$
Херсонской	—	—	—	$1,_2$	—	—	—	$1,_2$	—	—	—	— $0,_3$

Въ нѣсколько иномъ видѣ представляется поступленіе текущихъ взносовъ выкупныхъ платежей *бывшихъ помѣщичьихъ крестьянъ.*

Въ теченіе первыхъ 3-хъ лѣтъ разсматриваемаго пятилѣтія поступленіе платежей не только равнялось полному размѣру годоваго оклада, какъ это было въ 1889 г., но даже погашало часть недоимокъ прежняго времени, на сумму . . . . $2,_8$ м. р. въ 1887 г.
$2,_9$ — — — 1888 г.

вслѣдствіе чего размѣръ недоимки, перешедшей отъ 1886 года въ суммѣ $20,_3$ м. р., понизился до $14,_6$ м. р. къ 1890 году, но затѣмъ снова возросъ, въ виду ослабѣвшаго поступленія, на $1,_3$ м. р. въ 1890 году и на $7,_4$ м. р. въ 1891 году. Такимъ образомъ, по сравненію съ началомъ 1887 года, недоимка къ началу 1892 г. возросла на 3 м. р. и составляетъ въ настоящее время $23,_3$ м. р. или нѣсколько болѣе 50% нормальнаго годоваго оклада, заносившагося и въ этомъ случаѣ въ государственную роспись до 1892 г. ($41,_6$ мил. рубл.).

Дѣйствительное поступленіе этихъ обоихъ видовъ выкупныхъ платежей въ будущемъ, несомнѣнно, зависитъ, какъ выше объяснено, отъ того, съ какими экономическими условіями предстоитъ встрѣтиться сельскому населенію. Не можетъ подлежать однако особому сомнѣнію, что трудно разсчитывать на скорый возвратъ этого поступленія къ размѣрамъ урожайнаго 1888 года или непосредственно слѣдовавшаго за нимъ 1889 г., т. е. къ общей нормѣ 90—94 м. р.

Съ другой стороны, было бы также неосновательно принимать за исходную точку предположительныхъ исчисленій размѣръ поступленій 1891 года. Необходимо, въ этомъ отношеніи, имѣть въ виду, что независимо отъ того значенія, которое, несомнѣнно, имѣла правительственная и общественная помощь населенію, пострадавшему отъ неурожая, поступленіе выкупныхъ платежей въ будущемъ не можетъ оставаться на томъ пониженномъ уровнѣ 1891 года, который имѣетъ столь же исключительное значеніе, какъ и объемъ того неурожая, который пережитъ въ 1891 г. Уже за 11 мѣсяцевъ 1892 года, протекшихъ въ значительнѣйшей своей части подъ вліяніемъ этого неурожая, замѣтны были нѣкоторые, хотя и слабые, признаки возрастанія въ поступленіи выкупныхъ платежей, представляющіе тѣмъ не менѣе существенное значеніе, если только принять во вниманіе, что до второй половины или даже до послѣдней четверти 1892 г. дѣйствительное поступленіе выкупныхъ платежей шло позади поступленія 1891 г.

Такъ, съ 1 Января по 1 Апрѣля 1892 г. поступило 8,7 м. р. противъ 10,9 м. р. за то же время 1891 г.

Съ 1 Января	по	1 Мая	11,4	м. р.	противъ	14,3	м. р.
—	—	— 1 Іюня. . . .	14,7	— —	—	18,4	— —
—	—	— 1 Іюля. . . .	19,1	— —	—	23,1	— —
—	—	— 1 Августа . .	20,5	— —	—	25,5	— —
—	—	— 1 Сентября. .	22,8	— —	—	30,6	— —
—	—	— 1 Октября . .	33,6	— —	—	40,7	— —
—	—	— 1 Ноября. . .	50,3	— —	—	53,9	— —
—	—	— 1 Декабря . .	63,5	— —	—	62,0	— —
—	—	—31 Декабря . .	77,08	— —	—	70,7	— —

то есть въ теченіе одного Ноября поступленіе выкупныхъ платежей не только покрыло недоборъ, но даже превысило на 600.000 р. поступленіе 11-ти мѣсяцевъ 1891 года, а за весь 1892 годъ опередило поступленіе 1891 г. почти на 7 м. р.

Естественно, поэтому, заключить, что съ возстановленіемъ обычныхъ условій въ жизни сельскаго населенія должно будетъ несомнѣннымъ образомъ наступить и усиленіе въ поступленіи выкупныхъ платежей.

Для лучшаго выясненія этого ожиданія, небезполезно привести за 1891 г. свѣдѣнія объ окладѣ, дѣйствительномъ поступленіи и размѣрахъ недоимокъ по губерніямъ, застигнутымъ неурожаемъ, соединивъ эти свѣдѣнія, для краткости изложенія, въ одну общую цифру по обоимъ видамъ выкупныхъ платежей (съ бывшихъ помѣщичьихъ и государственныхъ крестьянъ).

Губерніи, пострадавшія отъ неурожая.	Зачислено оклада.	Поступило недоимокъ и оклада.	Осталось недоимокъ вмѣстѣ съ прежними.
Тобольская (*)	—	—	—
Воронежская	4,15	2,11	3,5
Вятская	4,5	3,8	0,62
Казанская	3,4	0,2	8,1
Курская	4,1	2,7	1,4
Нижегородская	2,2	0,56	3,8
Орловская	3,0	1,9	3,7
Рязанская	2,9	0,8	2,4
Пензенская	2,5	0,25	3,7
Пермская	3,0	1,9	2,2
Самарская	2,7	0,24	9,3
Саратовская	3,1	0,94	3,4
Симбирская	0,9	0,12	1,7
Тамбовская	4,4	1,2	5,7
Тульская	2,4	1,3	1,3
Уфимская	0,7	0,2	2,1
Оренбургская (съ Уральской и Тургайской областями)	0,8	0,02	2,5
Итого	45,4	18,93	55,48

(*) Выкупныхъ платежей не поступаетъ.

Изъ числа этихъ губерній—4 губерніи, Воронежская, Курская, Орловская и Тульская—вновь пострадали отъ неурожая въ 1892 году и къ нимъ присоединились въ томъ году еще губерніи: Полтавская, Бессарабская, Херсонская и Таврическая. По этимъ послѣднимъ, окладъ, поступленіе и недоимка, по свѣдѣніямъ за 1891 годъ, представляются нижеслѣдующіе:

Бессарабская . . .	1,5	1,6	0,7
Полтавская. . . .	1,1	1,1	0,0
Таврическая . . .	1,0	0,9	0,1
Херсонская. . . .	1,8	1,7	0,4
Итого . . .	5,4	5,3	1,2

Такимъ образомъ, на долю 16 неурожайныхъ губерній 1891 года приходится изъ общаго оклада въ 91,1 м. р. (41,6 + 49,5)—45,1 м. р. или ровно половина всего занесеннаго въ роспись оклада по всей Имперіи; въ дѣйствительномъ же поступленіи выкупныхъ платежей на долю этихъ губерній пришлось изъ общаго поступленія въ 64,3 м. р. (34,2 + 30,1) всего лишь 18,2 м. р. или 28%, а по отношенію къ упадающему на долю ихъ окладу—лишь 40%. Точно также, въ отношеніи накопленія недоимокъ, на 16 неурожайныхъ губерній приходится 55,4 м. р. изъ общей суммы въ 65,5 м. р., т. е. на долю прочихъ губерній приходится всего лишь 10,1 м. р., причемъ въ одномъ 1891 году недоимка возрасла по этимъ губерніямъ на 26,9 м. р., а 28,5 м. р. перешло на 1891 годъ отъ предшествующихъ лѣтъ.

Что же касается до 8 губерній, пострадавшихъ отъ неурожая въ 1892 году, то по нимъ общій годовой окладъ составляетъ 19,4 м. р. и на покрытіе его, такъ же какъ и накопившихся за прежнее время недоимокъ, поступила въ 1891 г. почти полностью вся сумма оклада, слѣдовавшаго съ 4-хъ губерній, впервые застигнутыхъ неурожаемъ въ 1892 году, тогда какъ по 4-мъ губерніямъ, вторично пострадавшимъ отъ недорода,—при окладѣ въ 14.000.000 р.—поступило въ 1891 г. всего лишь 8.000.000 р. или 57%.

Въ виду всѣхъ этихъ свѣдѣній, исчисленіе вѣроятнаго поступленія текущихъ взносовъ выкупныхъ платежей съ бывшихъ помѣщичьихъ и государственныхъ крестьянъ могло бы быть выведено на слѣдующихъ основаніяхъ, исходя изъ того общаго положенія, что неурожаи, ослабляя платежныя силы населенія, должны отражаться уменьшеніемъ поступленія выкупныхъ платежей и въ ближайшіе за неурожайными годы.

По четыремъ губерніямъ (Воронежской, Курской, Орловской и Тульской), испытавшимъ сряду два неурожая—1891—1892 г.г., нельзя не ожидать въ ближайшіе годы поступленія выкупныхъ платежей въ самомъ слабомъ размѣрѣ, если только на долю этихъ мѣстностей не выпадетъ обильной жатвы въ 1893—1894 годахъ, и во всякомъ случаѣ осторожнѣе всего предполагать, что поступленіе ихъ будетъ даже нѣсколько ниже того средняго %, въ которомъ поступили эти платежи по всѣмъ неурожайнымъ губерніямъ въ 1891 г.

Собственно по этимъ губерніямъ дѣйствительное поступленіе недоимокъ и оклада въ 1891 г. составляло:

По Воронежской.	50%	годоваго	оклада.
— Курской. . .	66%	—	—
— Орловской . .	63%	—	—
— Тульской. . .	54%	—	—

Въ то же время по нѣкоторымъ другимъ губерніямъ или вовсе почти не поступило выкупныхъ платежей, какъ напримѣръ по Казанской губерніи (200.000 р. при годовомъ окладѣ въ $3_{,4}$ м. р.), или же поступленіе ихъ выражалось ничтожными цифрами: 10% оклада (по Пензенской и Самарской губерніи), 13% (по Симбирской), 25% (по Нижегородской) и т. д., вслѣдствіе чего общее среднее поступленіе по всѣмъ 16-ти губерніямъ и составило 40% оклада. Нельзя не ожидать, что двукратный неурожай въ указанныхъ 4-хъ губерніяхъ еще болѣе подорвалъ платежную способность населенія, нежели одинъ неурожай 1891 г., отразившійся недопоступленіемъ по этимъ губерніямъ лишь въ размѣрѣ отъ 34 до 50%. Въ виду этого, для выясненія вѣроятнаго поступленія выкупныхъ платежей въ будущемъ, изъ приведенной таблицы 16-ти губерній можно было бы исключить губерніи: Воронежскую, Вятскую, Курскую и Орловскую, въ которыхъ, не смотря на неурожай, поступилъ сравнительно высокій % оклада, и въ такомъ случаѣ средній выводъ по остальнымъ худшимъ губерніямъ составилъ бы, при 30.000.000 р. оклада, поступленіе въ 10.000.000 р. или 33%. Примѣняя этотъ размѣръ къ 4-мъ вторично пострадавшимъ губерніямъ, съ окладомъ въ 14.000.000 руб., получится поступленіе въ $4_{,6}$ мил. р.

По четыремъ губерніямъ, впервые пострадавшимъ отъ неурожая въ 1892 году и привлекаемымъ къ окладу, какъ выше указано, въ $5_{,4}$ м. р., осторожнѣе всего принять поступленіе въ размѣрѣ средняго поступленія по 16-ти губерніямъ въ 1891 г., за исключеніемъ такихъ мѣстностей,

по которымъ вовсе не поступило выкупныхъ платежей (Казанская губ.), или круглымъ числомъ въ размѣрѣ $1/2$ годоваго оклада, что составитъ $2,_7$ мил. р.

Затѣмъ, по 12 губерніямъ, пострадавшимъ въ 1891 году, но оправившимся снова въ 1892 году, надлежало бы принять поступленіе въ размѣрѣ по крайней мѣрѣ 75% приходящагося на долю ихъ оклада въ $31,_1$ м. р. или въ $23,_3$ м. р. Наконецъ, по всѣмъ прочимъ мѣстностямъ Имперіи, съ окладомъ въ 41.000.000 р., поступленіе надлежитъ принять въ размѣрѣ не ниже полнаго годоваго оклада, или 41.000.000 р., не говоря уже о томъ, что на основаніи данныхъ предшествующаго времени нельзя не ожидать, что при благополучныхъ экономическихъ условіяхъ, кромѣ текущаго оклада по этимъ губерніямъ, поступитъ и нѣкоторая часть недоимокъ предшествующихъ лѣтъ.

На основаніи такихъ исчисленій, общій размѣръ поступленія выкупныхъ платежей составилъ бы *$78,_{83}$ мил. р.* или круглою суммою *79.000.000 р.* Едва ли однако исчисленіе въ этой суммѣ вѣроятнаго поступленія выкупныхъ платежей въ 1894 г. выражало бы собою дѣйствительный размѣръ этого поступленія при общихъ экономическихъ условіяхъ, не выходящихъ изъ предѣловъ средняго урожая. Опредѣленное такимъ образомъ поступленіе этого дохода было бы ниже дѣйствительнаго поступленія:

1889 года на . . . . $16,_3$ мил. р.
1890 — — . . . . $11,_5$ — — и только

на $8,_1$ мил. р. выше дѣйствительнаго поступленія столь исключительнаго по своей неурожайности 1891 г., и на 2.000.000 р. превосходило бы, по предварительнымъ кассовымъ свѣдѣніямъ, поступленіе 1892 г., точно также тѣмъ менѣе нормальное даже и для современныхъ экономическихъ условій, что, превосходя на 7.000.000 р. поступленіе 1891 г. и на 3.000.000 руб. смѣтныя ожиданія, оно испытало на себѣ всѣ послѣдствія скудной жатвы 1891 г. и только въ послѣдніе 2 мѣсяца года, какъ выше указано, опередило поступленіе этого года. Въ виду этого, исчисленіе выкупныхъ платежей на 1894 годъ надлежало бы возвысить не менѣе какъ до 80—81.000.000 р., если только, конечно, урожай нынѣшняго года не заставитъ отвести этому году такъ же какъ и 1894 г. мѣсто среди неурожайныхъ лѣтъ.

Отдѣлъ VIII.—Возмѣщеніе расходовъ государственнаго казначейства.

Наиболѣе значительная часть дохода въ этомъ отдѣлѣ приходится на долю *обязательныхъ платежей обществъ желѣзныхъ дорогъ* (§ 30 росписи). До измѣненія классификаціи росписи государственныхъ доходовъ, доходъ этотъ исчислялся въ § 31, совмѣстно съ выдѣленнымъ въ настоящее время въ особое подраздѣленіе (§ 25) поступленіемъ прибыли отъ участія казны въ доходахъ частныхъ желѣзныхъ дорогъ. За исключеніемъ этого послѣдняго дохода,поступленіе обязательныхъ платежей составляло:

въ 1887 г.	31,2	мил. р.
— 1888 —	33,8	— —
— 1889 —	43,6	— —
— 1890 —	34,8	— —
— 1891 —	33,1	— —

и въ 1892 г., по предварительнымъ свѣдѣніямъ, 32,02 мил. р. Такимъ образомъ, за все время съ 1887 г., доходъ по этой статьѣ не опускался ниже 31.000.000 р. (въ 1887 году) и бо̀льшею частью колебался около 33—34.000.000 р., за исключеніемъ лишь 1889 года, когда поступленіе этого дохода возрасло почти до 44.000.000 р. Не считая этого послѣдняго года, средній за пятилѣтіе размѣръ поступленія составляетъ *33.000.000 руб.* Въ этой же цифрѣ надлежало бы принять и вѣроятное въ ближайшемъ будущемъ поступленіе этого дохода, тѣмъ болѣе, что и въ 1892 г. дѣйствительное его поступленіе лишь немного не достигло средней нормы поступленія (32,026 м. р.),хотя, по росписи, его ожидалось лишь 26,5 м. р.

Возвратъ ссудъ и другихъ расходовъ (§ 31 росписи), точно такъ же какъ слѣдующіе два параграфа росписи, слагается изъ значительнаго количества поступленій по отдѣльнымъ статьямъ смѣтъ Министерствъ и Главныхъ Управленій, частью перенесенныхъ при измѣненіи классификаціи росписи въ другія подраздѣленія, частью же пополненныхъ другими поступленіями.

По дѣйствующей нынѣ классификаціи, выведенное центральною бухгалтеріею Государственнаго Контроля поступленіе по этому параграфу за предшествовавшее время составило:

за 1889 г.		$19_{,8}$ м. р.
— 1890 —		$18_{,3}$ — —
— 1891 —		$19_{,7}$ — —

и по предварительнымъ кассовымъ свѣдѣніямъ за 1892 г. $20_{,8}$ м. р. или въ среднемъ за 4 года—$19_{,6}$ м. р. Противъ назначенія по росписи на 1893 г. ($22_{,1}$ м. р.), это дѣйствительное среднее поступленіе менѣе на $2_{,5}$ м. р.; если же принять во вниманіе, что въ этотъ параграфъ внесено на 1893 г. 1.570.000 р. въ видѣ оборотнаго дохода, ожидаемаго отъ Управленія общественными работами по производимой имъ лѣсной операціи, то исчисленіе росписи превышаетъ среднее поступленіе лишь на 1.000.000 р. Исчисленіе этого дохода на 1894 г. въ круглой цифрѣ ***20.000.000 р.*** вполнѣ отвѣчало бы дѣйствительному поступленію 1889, 1891 и 1892 гг., безъ увеличенія его на какое либо случайное поступленіе, предвидѣть которое въ настоящее время невозможно.

Пособія государственному казначейству изъ постороннихъ источниковъ (§ 32), представлявшія, какъ было указано въ началѣ настоящаго очерка, довольно существенное недопоступленіе противъ смѣтныхъ ожиданій, въ дѣйствительномъ своемъ поступленіи возрастаютъ съ 1888 г. въ зависимости отъ увеличенія расходовъ, возмѣщаемыхъ, согласно штатамъ и другимъ узаконеніямъ, изъ земскихъ, городскихъ и другихъ суммъ. Съ $12_{,2}$ м. р. въ 1888 г. этотъ доходъ поднялся:

до $14_{,05}$		въ 1889 г.
— $16_{,06}$		— 1890 —
— $17_{,35}$		— 1891 —
и — $17_{,14}$		— 1892 —

Хотя на 1893 г. этотъ доходъ исчисленъ по росписи въ $19_{,2}$ м. р., но принимая въ соображеніе, что въ 1892 г. поступленіе его, по предварительнымъ кассовымъ свѣдѣніямъ, не достигло смѣтнаго назначенія ($18_{,6}$ м. р.) на 1.500.000 р., представлялось бы болѣе осторожнымъ исчислить его на 1894 г. въ круглой суммѣ ***18.000.000*** р., такъ какъ, съ постепеннымъ распространеніемъ административныхъ преобразованій послѣдняго времени, общее поступленіе по этому параграфу должно будетъ во всякомъ случаѣ возрасти противу дѣйствительнаго поступленія минувшихъ лѣтъ.

Такимъ образомъ общее поступленіе дохода по отдѣлу VIII составитъ—***71.000.000*** р.

Отдѣлъ IX.—Доходы разнаго рода.

По прежней классификаціи доходныхъ статей нашего государственнаго бюджета, поступленіе доходовъ разнаго рода, въ особенности съ 1885 г., выражалось въ болѣе значительныхъ цифрахъ и составляло:

$16_{,1}$ м. р.		въ 1885 г.
$10_{,2}$ — —		— 1886 —
$15_{,7}$ — —		— 1887 —
$13_{,4}$ — —		— 1888 —
$11_{,1}$ — —		— 1889 —
$13_{,04}$ — —		— 1890 —
и $9_{,17}$ — —		— 1891 —

Съ измѣненіемъ этой классификаціи и перенесеніемъ нѣкоторыхъ отдѣльныхъ поступленій въ другія подраздѣленія росписи, а также соотвѣтственно ожидавшемуся сокращенію поступленій въ частности по нѣкоторымъ смѣтамъ, доходъ этотъ на 1892 г. исчисленъ былъ по росписи въ $6_{,083}$ м. р., но въ дѣйствительномъ своемъ поступленіи, по предварительнымъ кассовымъ свѣдѣніямъ, достигъ $10_{,147}$ м. р. Трудно сказать, конечно, въ настоящую минуту, какъ велико будетъ поступленіе доходовъ разнаго рода въ 1893 и 1894 гг., но, изъ приведеннаго сопоставленія дѣйствительнаго его поступленія за 1892 г. съ смѣтнымъ назначеніемъ, нельзя не придти къ заключенію, что ожиданія минувшаго и текущаго года представляются слишкомъ умѣренными и что болѣе соотвѣтствующимъ вѣроятному поступленію было бы возвышеніе этого дохода на 1894 г. по крайней мѣрѣ до *8.000.000 р.*

Въ заключеніе, къ обыкновеннымъ государственнымъ доходамъ въ 1894 г. необходимо добавить поступленіе *квартирнаго налога.* Его размѣръ опредѣляется Министерствомъ Финансовъ въ предположительной цифрѣ—*5.000.000 р.*, и, за отсутствіемъ какихъ либо иныхъ данныхъ къ исчисленію его, долженъ быть занесенъ въ этой суммѣ въ разсчетъ будущаго года.

Сводя всѣ приведенныя исчисленія къ общимъ итогамъ, получится нижеслѣдующее поступленіе обыкновенныхъ государственныхъ доходовъ на 1894 г., сравнительно съ назначеніемъ по росписи на текущій годъ:

	1893 г.	*1894 г.*
I. Прямые налоги	$94_{,950}$ м. р.	$97_{,000}$ м. р.
II. Косвенные	$474_{,621}$ — —	$501_{,500}$ — —
III. Пошлины	$61_{,279}$ — —	$66_{,300}$ — —
IV. Правительственныя регаліи	$38_{,537}$ — —	$39_{,000}$ — —
V. Казенные капиталы и имущества.	$135_{,494}$ — —	$155_{,300}$ — —
VI. Отчужденіе государственныхъ имуществъ	$0_{,827}$ — —	$0_{,900}$ — —
VII. Выкупные платежи . . .	$77_{,000}$ — —	$81_{,000}$ — —
VIII. Возмѣщеніе расходовъ годарственнаго казначейства	$72_{,097}$ — —	$71_{,000}$ — —
IX. Доходы разнаго рода . . .	$6_{,413}$ — —	$8_{,000}$ — —
X. Квартирный налогъ. . . .	— — —	$5_{,000}$ — —
Всего обыкновенныхъ доходовъ	961.222.143 р.	1.025.000.000 р.

+ $63_{,8}$ м. р.

Оправдаются ли эти ожиданія—покажетъ конечно весьма недалекое будущее. Но въ основаніе всѣхъ приведенныхъ разсчетовъ положена едва ли даже не чрезмѣрная осторожность. Подтвержденіемъ этому могутъ служить не только исчисленія доходовъ по отдѣльнымъ статьямъ бюджета, но и въ особенности сопоставленіе итога ожидаемаго поступленія съ дѣйствительнымъ поступленіемъ минувшаго года.

Сравнительно съ 1892 г., на сколько результаты его опредѣлились на основаніи предварительныхъ кассовыхъ свѣдѣній, общій размѣръ всѣхъ обыкновенныхъ доходовъ на 1894 г. вычисленъ съ превышеніемъ въ 57.000.000 р. Изъ этой суммы, болѣе 30.000.000 р. должно быть отнесено на счетъ возвышенія налоговъ, послѣдовавшаго въ концѣ минувшаго года, и устанавливаемаго въ настоящее время новаго квартир-

наго налога; только 27.000.000 р. составляетъ, поэтому, такъ сказать естественный, послѣдовательный, приростъ въ обыкновенныхъ государственныхъ доходахъ, нарушенный, за все послѣднее время, лишь одинъ разъ, а именно въ неурожайный 1891 г.

Если же принять, что въ составѣ общаго поступленія 1892 г. ($968_{,5}$ м. р.) до 15.000.000 р. питейнаго дохода составляетъ, какъ выше объяснено, авансовое поступленіе въ счетъ будущихъ платежей акциза, то, и въ такомъ случаѣ, обычное возрастаніе доходовъ не превосходитъ, въ указанномъ разсчетѣ, общей суммы въ 27.000.000 р., ибо свыше 15.000.000 р. должно будетъ подлежать впервые занесенію въ государственную роспись доходомъ отъ такихъ желѣзныхъ дорогъ, которыя лишь въ нынѣшнемъ году перешли въ казенное управленіе и не входили въ 1892 г. въ исчисленія финансовыхъ смѣтъ.

Трудно ожидать, поэтому, чтобы приведенные разсчеты грѣшили преувеличеніемъ.

Не слѣдуетъ забывать, сравнивая ихъ съ 1892 г., что большая часть этого года протекала подъ непосредственнымъ вліяніемъ неурожая 1891 г., оказавшаго самое рѣшительное вліяніе на сокращеніе поступленія государственныхъ доходовъ.

Позволительно, напротивъ того, высказать, въ заключеніе настоящаго краткаго обзора, что если приведенные разсчеты и грѣшатъ какою либо неправильностью, то скорѣе всего, въ общемъ, въ сторону пониженія и что въ томъ случаѣ, если намъ не предстоитъ въ нынѣшнемъ и въ будущемъ году встрѣтиться вновь съ какими либо экономическими невзгодами, едва ли будетъ сколько нибудь ошибочно разсчитывать на приведенную сумму обыкновенныхъ доходовъ, какъ на совокупность тѣхъ бюджетныхъ рессурсовъ, которыми можетъ располагать въ 1894 г. наше казначейство для удовлетворенія государственныхъ потребностей.

В. Коковцовъ.

С.-Петербургъ.
24 Апрѣля 1893 г.